



2021

INTER-AMERICAN
DEFENSE COLLEGE

HUMAN RIGHTS

INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW

OCTOBER 20 - 22, 2021

210 B St, Washington DC 20319

**Colegio Interamericano de Defensa
(CID)**



**Inter-American Defense College
(IADC)**

Director:

Major General
James E. Taylor, U.S. Army

Vice Director:

Brigadeiro do Ar
Leonardo Chaves Rodrigues, Brazilian
Air Force

Jefe Académico / Chief of Studies:

General de Brigada D.E.M
Jorge Ramírez Zúñiga, Mexican Army



**Coordinadores del Seminario
Seminar Coordinators/**

Prof. Philip Kaplan
philip.kaplan@iadc.edu
Studies Department

Hector Gonzalez, Maj.
Mexican Army
hector.gonzalez@iadc.edu
Trips, Seminars and Conferences
Department

Editors

Prof. Philip Kaplan, IADC
philip.kaplan@iadc.edu
Studies Department

Capt. Marcio Borges Ferreira, PhD.
Brazilian Navy
marcio.borges@iadc.edu
Research and Publications Division

Assistant Editor

Dra. Sarivette Ortiz, IADC
sarivette.ortiz@iadc.edu

Diseño / Design:

Irene Szokolcai, IADC
irene.szokolcai@iadc.edu

Resources Support

U.S. Southern Command

ISBN 978-1-7344081-8-8

Índice

Editorial Note	3
Opening Remarks	5
Introduction Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights	13
Gestión en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario Dr. Jorge Szeinfeld	16
Refugiados y Flujos Migratorios en América: Derechos Humanos y Perspectivas Humanitarias Mtra. Ana Luisa Cinta Narváez	36
Refugee and Migration Flow in the Americas. Human Rights and Humanitarian Perspectives From HIAS Ms. Melanie Nezer	43
Los Derechos Humanos, la Seguridad Pública, y la Defensa Mr. Adam Isacson	49
Combating Human Trafficking in the Americas: 2021 Tip Report Findings Dr. Kathleen M. Vogel	87
Armed Forces and Human Rights: Other Situations of Violence and Additional Considerations Dr. William H. Godnick	96
Grupos de Trabajo de Delegados: Aporte del CID para Discusiones de Alto Nivel en el Hemisferio Prof. Katherine Almeida	110
Conclusions: Human Rights and International Humanitarian Law Seminar – 2021 Philip Kaplan	117

EDITORIAL NOTE – SEMINAR ON HUMAN RIGHTS AND HUMANITARIAN LAW 2021

"Instilling the value and understanding of the role played by Human Rights Law and International Humanitarian Law is fundamental in our consolidated efforts to have stronger institutions, including the security forces that protect human rights." Dr. Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights

From October 20 to October 25, 2021, the Inter-American Defense College (IADC) held its annual Human Rights and International Humanitarian Law Seminar as part of its master's degree program in Inter-American Defense and Security. Recognizing the importance of human rights issues across the hemisphere, the IADC invited representatives from the Organization of American States (OAS) and the Inter-American Defense Board (IADB) to participate. Fifty-eight students from the IADC's 61st class took part in the Seminar, in addition to 16 delegates from OAS member states and representatives of the IADB. The Seminar was broadcast throughout the hemisphere to an additional 799 participants from 15 countries.

Dr. Michelle Bachelet, UN High Commissioner for Human Rights and an IADC alumni, opened the Seminar with videotaped remarks stressing the important role played by the security forces in protecting and promoting human rights. Guest speakers also discussed the origins of Human Rights Law and International Humanitarian Law, and the differences between the two, as well as the evolution of human rights in practice. A series of expert panels provided in-depth discussion of a range of human rights-related topics, including: refugee and migration flows; human trafficking; and the nexus among human rights, public security, defense, and non-traditional security threats.

Students were given an opportunity to put the lessons of the Seminar to use as part of a hands-on, role-playing exercise. Members of the 61st class were divided into six Working Groups, each of which was assigned a role as either an NGO, a unit of the security forces, or a civilian government agency. The Working Groups were given scenarios involving security and human rights challenges, and were tasked with developing strategic recommendations for addressing them. The Working Groups conducted negotiations with each other during the first three days of the Seminar, and on the final day delivered oral presentations on their conclusions.

A select working group comprising participants from the hemisphere who are responsible for human rights and international humanitarian law in the security and defense forces of their countries considered human rights matters given the complexities facing the OAS member states. Their deliberations were detailed and their conclusions compelling.

OPENING REMARKS

MG James E. Taylor
Inter-American Defense College Director

Good morning, Ladies and Gentlemen. It is a genuine pleasure for me to be able to share a few remarks as we begin this Human Rights and International Humanitarian Law Workshop. We are doing this in a hybrid format to accommodate those who can attend in person, and those who need to participate virtually

I want to thank those of you who are joining us from the countries of our hemisphere. We have seven (7) different countries from the hemisphere participating in this seminar. We look forward to the sharing of ideas and best practices and the high level of academic thought that you will bring to this workshop!

I also want to thank the members of the Inter-American Defense Board, the Organization of American States, and the numerous institutions throughout the hemisphere who are with us both in person as well as who are participating in this conference virtually. Everyone's great interest indicates how crucial human rights are to all of us across the hemisphere.

I also want to formally express my appreciation to the United States Southern Command for their funding of this hemispheric workshop. I am so pleased that we will begin this seminar with a video presentation by the High Commissioner for Human Rights of the United Nations and an IADC alumni, Michelle Bachelet. I want to personally thank her for taking the time to create a video for us. Her participation speaks to the importance of this theme and to the high esteem of our organization.

I don't think many other graduate students can equally boast that they have heard from such high-level global leaders on human rights issues. And it's even more meaningful coming from an alumna of this institution. Perhaps, in a few years, a future class will be hearing from you as an expert on some of these issues.

I am also very grateful to those devoting their time to present to us and participate in this seminar. The things you discuss, the conclusions you reach, and the insights you produce will add value to the hemisphere.

This workshop intends to contribute to the body of knowledge on human rights and international humanitarian law. This is something for which our hemisphere is a leader. It has been over 73 years since the adoption of the American Declaration of the Rights and Duties of

Man, and next month marks the 42nd anniversary of the adoption of the American Convention on Human Rights. The Inter-American Commission on Human Rights and the Inter-American Court of Human Rights, both of which are organs of the Organization of American States (OAS), are responsible for overseeing compliance with this Convention.

The slide features a black header with the text "IADC Human Rights and International Humanitarian Law Workshop October 2021" in white. Below the header, on the left, is the cover of the "UNIVERSAL DECLARATION OF HUMAN RIGHTS" featuring a stick figure with arms raised and the United Nations logo. On the right is a diagram titled "OAS Human Rights Framework" showing a flow from "OAS charter" to "OAS General Assembly", "Convention on the Rights and Duties of Man", and "Inter-American Commission on Human Rights", which then leads to the "Inter-American Court of Human Rights". A map of the Americas is in the background, and the IADC logo is in the bottom right corner. The footer contains "IADC" and "Inter-American Defense College".

In this context, this workshop will seek to generate and promote debate and further our understanding of the state of human rights in the hemisphere. We have a great legacy, and it is up to us to determine the effectiveness of this system that we have inherited.

For some of you, this material may address things you have dealt with before in your careers. For others, many ideas and concepts will be new. However, I can assure you that all of this material is very relevant to your work, no matter your level of knowledge. The contributions of everyone are welcome.

Increasingly, in our hemisphere, we address issues of migration, post-conflict justice, civil disturbance, and non-state threats that blur lines between traditional actors in human rights. Security forces and defense forces must frequently understand judicial, or law enforcement matters or humanitarian concerns that cross various borders.

I can recall as a younger officer going through similar human rights training. Perhaps, I did not always see the relevance of what I was doing at the time. Perhaps, some of those issues seemed more distant to me.

Nevertheless, as I continued to take on increasing leadership roles, I can assure you that I was very grateful to better understand human rights issues. I found myself dealing with these concerns in unexpected ways.

I believe that a detailed understanding of Human Rights does two good things for us as strategic leaders. One, it provides a framework with which we can enable the uncivilized to become civilized. Two, it becomes a shield and protection for us, as senior leaders, in today's global information space. I can testify about the importance of human rights and international law discussion. I did not always believe that, though.

I have received Human Rights training as a part of my professional military education since I was a Lieutenant. By the time I was a Lieutenant Colonel, having received it repeatedly, I was ready to be done. I thought to myself, "enough already. I have this!" This is a waste of my time!

That which cannot be unseen...



IADC

Inter-American Defense College

Then, as a young battalion commander, we deployed to the Balkans, where our mission was to impose peace upon two ethnic groups dedicated to each other's annihilation. I was utterly unprepared mentally for what I witnessed when we arrived. I witnessed the effects of ethnic cleansing—mass graves. I saw the impact of the forced impregnation of the women of one ethnic group by the men of another ethnic group, all with the intent to change the ethnicity of the next generation—the children that came into this world due to that forced impregnation were of a different ethnic group than their mothers.

I am saying that I saw the effects of unimaginable atrocities that I have not been able to unsee. While in-country, I went back to my notes from my human rights training. I actually asked my wife to mail them to me. In my human rights training, I found a framework, a scaffolding that I used in my interactions with these people to show that this behavior is NOT OK. That there is a legal foundation, and that the unethical treatment of humans must stop.

Uncivilized behavior has to end and be replaced by civilized behavior. As officers, the human rights training that we received during our careers gave us a roadmap as we carried out peace enforcement operations in an area of the world that had experienced hundreds of years of ethnic hate and division.

This experience made me believe that Human Rights education and discussion for senior law enforcement, military, and diplomatic leaders are essential because it provides a framework for conducting operations across the spectrum of conflict to counteract uncivilized actions that are too often prevalent.

A Caution to Future Strategic Leaders



Faster dissemination than the official report

IADC Inter-American Defense College



My second experience where I, again, learned to appreciate the value of human rights training occurred during my deployment to Afghanistan as the Director of Operations of a Combined Joint Interagency Task Force that was responsible for Counter Corruption, Counter Narcotics, Counter Threat Financing, and No Contracting with the Enemy.

In Afghanistan, I again realized that many of us simply could not imagine some of the atrocities that our fellow humans could perpetrate.

Our modern information age presented us with a strategic problem. The adversary...Taliban...ISIS...Criminal networks...posted their propaganda regarding our military actions to the internet BEFORE our forces even made it back to the base after an operation.

And, the adversary, obviously, would not paint our military forces in a good light. They would spin the operation to make it look like WE were the bad guys, and THEY were the victims. They would post this on the internet BEFORE we even had our forces back to our base camp. And, all of a sudden, we needed to respond to all kinds of human rights inquiries. The system allowed bad actors to *weaponize* human rights in the form of propaganda.

Ladies and Gentlemen, this is not a problem just in forward deployed war zones. This is a problem everywhere!

A Global Trend?

- Violent Civil Disturbances in established Democratic Countries
 - United States
 - Ecuador
 - Colombia
 - Chile

The Question: How do, and how should the security and defense forces of the Government react?

IADC Inter-American Defense College

I am saying that this is a problem that we recently saw in our hemisphere with the uprisings and violent civil disturbances that occurred in Ecuador, Chile, Colombia, and here in the United States.

Take a careful look at this slide and note the State of Global Peace in 2020! Did you ever think it possible that this country would fall to an international rating of Amber?? Seriously! But we are there.

And, woe betides any security or defense leader who did not perform their operation by the book. When I lead forces who were coming into contact with a violent group of civilians and

criminals, I was grateful for two key officers' advice: my staff judge advocate...a lawyer...who ensured that all of our operations were legal, and my Chaplain...who ensured that our operations were morally or ethically right.

From my lawyer, we determined if we COULD do something. From our Chaplain, we determined if we SHOULD do something. And some of the potential implications on the population if we DID do something.

I sincerely believe that if we did not have the credibility of absolute compliance with human rights and international law and conduct, our forces would not have withstood the adversary's spin that was posted to the internet. We would have been condemned in the court of public opinion, and we would have lost the information war. And, we likely would have found ourselves in a bureaucratic, burdensome, and tremendously tedious process of responding to human rights inquiries.

I stand before you and testify that a detailed understanding and appreciation for human rights is a shield and protection for senior leaders because, in today's information environment, tactical actions have strategic implications. The first story told about one of your operations may not be a truthful story at all. As strategic leaders, our operations must be able to withstand the scrutiny of investigation. Our operations must be able to withstand the light of day.

The question is this: How do, and how should government security and defense forces react in this changing multi-domain, multi-dimensional, multi-national, and increasingly complex threat environment when they come into contact with armed and out of control groups of people who are causing harm to the public good?

I share this with all of you because as you continue to move into senior leadership positions as well, I guarantee that you will want to be thoroughly familiar with many of these concepts and think of the most effective tools to accomplish your missions.

A Portent of the Future?



I share this because while I am generally a very optimistic person, by nature, I am worried about this. The world does NOT seem to be getting less violent. People do NOT seem to be getting more compassionate, and empathetic, and more willing to act in accordance with the common good.

On the contrary, the data is clear. The trend in global peace is worsening. As you saw in the data from Statista, there are eight times more countries that are characterized as less peaceful than more peaceful.

And you, as future senior leaders in law enforcement, military, diplomacy, are going to need to learn how to address this situation in a way that protects the human rights of all people.

I am saying that we MUST have a human rights framework, and reporting. It will help us ensure that governance occurs at the consent of the governed and that government exists for the common good.

But, the great challenge is that we must ensure that this system, which is necessary for good order and discipline does not become weaponized. It must not become a tool for the miscreant to create complications for the government that are unwarranted.

And, you as future leaders must be able to carry out the mission that you are given in a way that protects human rights and preserves the dignity of people. You live a higher law than the miscreant.

That is why I want the IADC to continue being a hemispheric leader... not only educating students... but also expanding our work in research and outreach to be a resource for member states. The IADC will continue to use and strengthen constructive channels for dialogue across the Organization of American States and through multinational and partner institutions. A crucial part of that is ensuring that we continue making progress on promoting and protecting human rights.

I am grateful for everyone who is taking part in this endeavor, and I know you will have several intense days ahead with a lot of information to absorb and a lot of discussion in your working groups. I encourage you to take good notes, as you are so inspired. Think about how you will apply these principles to your life. You will need them in the future. Best of luck to everyone, and thank you all for your attendance this week.

I conclude with a final thank you to our world-class interpretation team, our information technology and operations team, and those from our seminars and conference team who make events like this possible. A round of applause for them, please!

INTRODUCTION

Michelle Bachelet
UN High Commissioner for Human Rights

Mayor General Taylor, estimados estudiantes militares y civiles. Me complace dirigirme a ustedes, participantes del Seminario de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Como ex alumna del Colegio Interamericano de Defensa, me complace unirme virtualmente a este seminario por segundo año consecutivo.

Este seminario forma a muchas generaciones de militares y civiles de toda América. Inculcar el valor y la importancia del papel que desempeñan los derechos humanos y el derecho humanitario internacional es fundamental para tener instituciones más fuertes -incluidas las fuerzas de seguridad- que protejan los derechos humanos. Como en el resto del mundo, la pandemia ha dejado al descubierto las brechas de derechos humanos de nuestras sociedades. Brechas en el acceso a la salud, la educación y la protección social. Brechas en el acceso a la tecnología, a las oportunidades de empleo y a la participación. Brechas en la protección contra la violencia y la inseguridad y en el acceso a la justicia. Brechas en el tratamiento de los diferentes impactos de las crisis en las distintas personas, incluyendo los efectos visibles del cambio climático.

Debemos cambiar el rumbo. Como subrayó el Secretario-General en Nuestra Agenda Común, “nos encontramos en un punto de inflexión en la historia. La pandemia de la COVID-19 ha servido de llamada de atención y, con la crisis climática que ahora se avecina, el mundo está viviendo su mayor prueba desde la Segunda Guerra Mundial”. Estoy convencida de que sólo superaremos esta prueba trabajando juntos con confianza y solidaridad para reducir estas brechas en materia de derechos humanos.

Todos los miembros de la sociedad tienen un papel que desempeñar y ustedes no son una excepción. Como oficiales militares y funcionarios civiles, ustedes desempeñan un papel fundamental en sus países a la hora de garantizar que el uso de la fuerza se ajusta a las normas de derechos humanos y al derecho internacional humanitario, tanto en los conflictos armados como en el mantenimiento de la seguridad pública. Contar con unas fuerzas armadas que conozcan, respeten y promuevan los derechos humanos – incluidos los de las personas y comunidades discriminadas – es la mejor salvaguarda para prevenir las violaciones a los derechos humanos. En algunos de sus países, también se les pide que realicen funciones de seguridad pública. Como tales,

desempeñan ustedes un importante papel en la protección de los derechos humanos, en particular el derecho a la vida y a la seguridad, por lo que la formación específica para estas funciones es esencial para evitar cualquier uso de la fuerza que no sea necesario o proporcionado.

Mi Oficina trabaja con la policía y con las fuerzas armadas de todo el mundo para ayudarles a garantizar que las normas de derechos humanos formen parte de su día a día. Por ejemplo, en el Sahel, trabajamos para ayudar a la Fuerza Conjunta del G5 en el Sahel, Burkina Faso, Chad, Malí, Mauritania y Níger a establecer y aplicar un sólido marco de cumplimiento para la realización de operaciones conformes con el derecho internacional humanitario y los derechos humanos. Esto representa una nueva forma de compromiso de mi Oficina con las fuerzas militares que combinan el apoyo técnico directo en materia de derechos humanos y el derecho internacional humanitario con sus actividades más clásicas de supervisión e información. En nuestras presencias sobre el terreno en todo el continente americano, formamos regularmente a las fuerzas de seguridad y creamos espacios para el diálogo en relación con las violaciones de los derechos humanos y la mejora de la rendición de cuentas al respecto. Defender el derecho de las personas a vivir sin discriminación es el núcleo de nuestro trabajo. En julio, presenté ante el Consejo de Derechos Humanos un informe exhaustivo relacionado con el asesinato de George Floyd y las necesidades de que las sociedades, incluidas todas las instituciones públicas, se enfrenten al racismo en la aplicación de la ley. El informe presenta un programa de cuatro puntos para lograr un cambio transformador en favor de la justicia y la igualdad raciales, destinado a desmantelar el racismo sistémico, acabar con la impunidad, garantizar que se escuche a los afrodescendientes y hacer frente a los legados del pasado. Espero que las recomendaciones presentadas en mi informe puedan ser útiles para las fuerzas de seguridad de sus países.

Estimadas y estimados colegas, lidiar con la gravísima crisis socioeconómica, con tasas de pobreza que podrían alcanzar más del 87% este año en América Latina y el Caribe es, sin duda un enorme desafío. La Comisión Económica de las Naciones Unidas para la América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que la región se enfrenta a una década perdida tras la peor contracción del producto interno bruto en su historia. En este contexto, es imprescindible establecer políticas públicas para la recuperación económica que tengan como objetivo reducir los preocupantes niveles de desigualdad, incluso de género. La Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, conforman la hoja de ruta fundamental para la adopción de medidas. La violencia doméstica también aumentó durante la COVID-19 en todos los países de la región. Es esencial que

todos los gobiernos incluyan la prevención y la reparación de los casos de violencia contra las mujeres en sus planes nacionales de respuesta a la crisis.

Mi Oficina también ha evaluado la situación de los derechos humanos de los refugiados inmigrantes de las Américas y hemos proporcionado conocimientos especializados a los agentes de protección y a las organizaciones de la sociedad civil, incluso, en el contexto de la Plataforma Regional de Coordinación Inter-agencial para Refugiados Inmigrantes de Venezuela (R4V). En los países de acogida y de tránsito también hemos llevado a cabo misiones de supervisión con organismos de las Naciones Unidas en las zonas fronterizas y hemos proporcionado análisis sobre las reformas legislativas. El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular y el Pacto Mundial sobre los Refugiados, aprobados por una aplastante mayoría de estados, son guías muy importantes para lograr una gobernanza mejor y más eficaz de la migración. En medio de todos estos retos no debemos perder de vista las crisis interrelacionadas de la polución, cambio climático y la pérdida de la biodiversidad. Ellas actúan como multiplicadores de las amenazas amplificando los conflictos, las tensiones y las desigualdades estructurales y forzando las personas a situaciones cada vez más vulnerables.

Con este espíritu, acojo con satisfacción la histórica resolución recién adoptada en el Consejo de Derechos Humanos reconociendo que un medio ambiente limpio, sano y sostenible es un derecho humano y pidiendo a todos los estados que adopten medidas urgentes para hacerlo efectivo de inmediato.

Amigas y amigos, ahora es el momento de tender puentes y trabajar juntos para recuperarnos mejor de esta crisis. Los próximos pasos deben darse con urgencia y determinación, confianza y solidaridad. Mi Oficina y yo contamos con ustedes en este empeño común.

Muchas gracias.

GESTIÓN EN DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO

Ponencia Dr. Jorge Szeinfeld¹
Universidad Nacional de La Plata.

La Dirección Nacional de Derechos Humanos y de Derecho Internacional Humanitario dependiente de la Secretaría de Estrategia y Asuntos Militares, creada por Decreto 1648/2006, tiene como responsabilidad primaria la instrumentación y difusión de normas de Derechos Humanos y de Derecho Internacional Humanitario en la República Argentina.

Eje prioritario de gestión: Derecho Internacional Humanitario

La Agenda 2030 aprobó las 17 nuevas metas para el desarrollo sostenible. Estas metas dan los lineamientos sobre los cuales los Estados enfocarse con el objeto de lograr un desarrollo armonioso en el sistema internacional, para sus pueblos y para el planeta.

Esta agenda pretende prosperidad para todas y cada una de las sociedades al abordar retos fundamentales como la pobreza, la desigualdad y la violencia contra las mujeres y para ello, la “paz” es una condición previa hacer realidad la implementación ágil y efectiva de esta agenda, frente a un mundo con desigualdades, violencia extrema, cambio climático y desplazamiento masivo de poblaciones, en definitiva, problemas humanitarios.

¹ Profesor de Derecho Político y de Derechos Humanos en la Universidad Nacional de La Plata, ex Director Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario. Abogado, especializado en Ciencias Políticas por la Universidad Nacional de La Plata, y Doctor en Seguridad por la Universidad de Palencia, España. Director del Instituto de Defensa y Seguridad de la Universidad Nacional de La Plata. Fundador y Director de la carrera de postgrado en la Especialización en Seguridad Ciudadana y Secretario de la Maestría en Inteligencia Estratégica Nacional Siglo XXI de la Universidad Nacional de La Plata. Presidente del Instituto de Estudios e Investigación en políticas de Integración, Seguridad, Defensa y Deporte de la República Argentina. Profesor Titular de Derecho Político de la Carrera de Abogacía de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales de la Universidad Nacional de La Plata. Profesor de Relaciones Internacionales y Comunicación en la Facultad de Periodismo y Comunicación Social de la Universidad Nacional de La Plata. Profesor de Componente Político y de Derechos Humanos en el posgrado de la carrera Maestría en Inteligencia Estratégica Nacional Siglo XXI y la Especialización en Seguridad Ciudadana de la Universidad Nacional de La Plata. Ha dictado numerosos cursos y conferencias en diferentes instituciones académicas de Argentina, Brasil, Chile, Costa Rica, Ecuador, España, Estados Unidos, Perú y Uruguay. Autor de “La Política Imperial” y “Globalización y Conflicto” conjuntamente con el Dr. Ángel Tello y “Sistema Electoral Argentino”, y de numerosos artículos científicos sobre educación, derechos humanos, Derecho Internacional Humanitario, Derecho Político, editados en Argentina, Brasil, España y Estados Unidos.

Su cumplimiento conllevará el reforzar las perspectivas para una paz duradera, que solo se logrará con desarrollo sustentable que procure la erradicación de la pobreza y generación de acciones esenciales que permitan alcanzar la prosperidad en el planeta.

El eje transversal de esta agenda es la paz que solo será posible con la cooperación entre Estados de modo tal de constituir sociedades justas, inclusivas, que estén libres de violencia y protegidas del crimen organizado. Construir y desarrollar una alianza mundial para el desarrollo sostenible.

Como Dirección Nacional hemos tomado en esta Agenda un rol activo en la instrumentación y difusión de las normas del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario que indefectiblemente coadyuvará al objetivo de afianzar el respeto y protección de los derechos esenciales de las personas, tanto en tiempos de paz como de conflicto.

Los objetivos fundamentales desde la perspectiva de la paz son reducir, de manera sustancial, todas las formas de violencia y las tasas de mortalidad vinculadas a ella, procurar poner fin al maltrato, la explotación, la trata, la tortura y toda forma de violencia contra los grupos vulnerables.

Alcanzar la paz significa reducir y buscar la eliminación de las corrientes financieras, ilícitas, así como el tráfico de armas a nivel nacional, internacional, regional.

La lucha en contra de la corrupción es fundamental en todos los campos, pero posee particular gravitación para recuperar bienes robados, especialmente los bienes culturales que son objeto de la delincuencia organizada.

La realización de la paz solo es posible en el marco de un Estado Social de Derecho en el que no sólo existan normas para regular la actividad de los gobernantes, sino que, además, tales normas están orientadas a salvaguardar como fin último y supremo, la dignidad de la persona humana.

Es así que, con el objeto de contribuir a esta Agenda, a partir del 2016, las áreas de gestión en las que se ha trabajado son:

- Coordinación de Derecho Internacional Humanitario
- Relaciones Institucionales
- Sitios de la Memoria
- Sistema de Archivos de la Defensa
- Dirección de Programas
- Dirección de Políticas de Género

Coordinación De Derecho Internacional Humanitario

Esta **DIRECCIÓN NACIONAL** ha desarrollado los siguientes ejes de trabajo:

1. **Comisión de Aplicación del Derecho Internacional Humanitario (CADIH):**

Por decreto 933/1994 la responsabilidad de la aplicación del DIH recae en el Ministerio de Defensa. Juntamente con el Ministerio de RREE y Ministerio de Justicia y DDHH, se realizan acciones tendientes a dar respuestas concretas para la aplicación efectiva del DIH a nivel nacional.

- a. **CICR:** Activa actuación de la Argentina en las últimas reuniones realizadas del CICR: “Reunión Universal” - Ginebra en diciembre 2016 y “Reunión de CADIHS Regionales” en Costa Rica mayo 2017.

Logros obtenidos:

- i. Dado el protagonismo del país por las diversas de acciones de aplicación del DIH, el CICR propuso a la Argentina ser sede de la reunión regional a efectuarse en 2019.
 - ii. Se solicitó a la Argentina la realización de un Congreso Especial por la celebración de los **40 Años de Firma de los Protocolos de 1977**.
 - iii. La República de Costa Rica solicitó a la Argentina apadrinar a su país en la aplicación de la Convención de la Haya de 1954 (Realización de un seminario, donación de una placa (Escudo Azul) y asistencia técnica de expertos para apoyar en proceso de señalización con Emblemas Azules al Patrimonio Cultural).
- b. **UNESCO:** el país ejerce una banca destacada en el **Comité de las Altas Partes a la Convención de 1954** quien cuenta con 12 miembros y en el Bureau que cuenta con sólo 6 miembros.

Logros obtenidos

- De la destacada actuación de la Argentina durante la última conferencia en París en diciembre 2016, se ha logrado tener la vicepresidencia del Comité de Altas Partes, siendo el único país de habla Hispana en dicho Comité.
- El Ministerio de Defensa realizó la traducción oficial al idioma español del **Manual Militar para la Protección de Bienes Culturales** en caso de conflicto Armado, publicado por la UNESCO para uso de todos los países de habla hispana.

- Con más de 32 bienes culturales con el Emblema Azul en Argentina, se publicó desde el Ministerio de Defensa un libro titulado: “**Escudos Azules en Argentina**” y efectuado la correspondiente difusión.
 - El trabajo de difusión incluyó, además, la realización en conjunto entre el Ministerio de Defensa, el Sistema Federal de Medios y contenidos de la Nación, la UNESCO y Google el programa de TV “Motivados por la Historia” en 8 capítulos para la Televisión Pública.
 - Realización de Congreso el 30 de agosto con el 2do de la UNESCO BADARIN y la participación del Ministro de Defensa, Ministro Lombardi, Ministro Avelluto, Secretario Avruj, Teresa Anchorena, entre otros miembros del Gabinete.
- c. **ESCUELAS SEGURAS**: se efectuó en la Ciudad de Buenos Aires la **Conferencia de Seguimiento sobre Escuelas Seguras**. Presencia de más de 250 participantes extranjeros, 85 Estados Oficialmente Representados, incluyendo UNESCO, UNICEF, PNUD, ONGs, etc.

Logros obtenidos

- De los 35 Estados firmantes iniciales de la Declaración de Oslo, durante la II Conferencia en Buenos Aires se logró aumentar a **66 Estados Firmantes, incluyendo Francia, Canadá y Bélgica**.
- Con esta actividad se logra ampliamente el compromiso asumido en la 32° Conferencia de Cruz Roja y Media Luna Roja en relación al apoyo a la iniciativa de Escuelas Seguras.

2. **Gestión Ministerial para la integración y aplicación del DIH en las FFAA**

a. Difusión y promoción de DIH

i. Participación en Foros Internacionales, a saber:

- Marzo 2016, Colegio Inter. de Defensa EE.UU.
- Mayo 2016, tema Genocidio, Uruguay
- Nov 2016 CICR, Ginebra
- Dic 2016 UNESCO, París
- 2016, Perú
- Dic 2016 República Dominicana y EE.UU.
- Junio 2017 Costa Rica

- Agosto 2017, Perú
- Julio 2018, Undef Argentina.
- Septiembre 2018, Undef y CEHD W. Perry, Argentina.
- Noviembre 2019, Ministerio de Defensa, Montevideo, Uruguay.

ii. Publicaciones: Libro Escudos Azules en Argentina, Traducción del Manual Militar para la protección de Bienes Culturales en caso de conflicto Armado en Idioma Español

b. Protección de Civiles y población vulnerable:

- MISIONES DE PAZ – HAITI: casos de Abuso y Explotación Sexual por parte de personal militar de la Argentina destacado en Misiones de paz de “Reconocimiento de presunta paternidad”. Se nos propone el establecimiento de Punto focal por temas graves de SEA y mostrar a Organización de las Naciones Unidas (ONU) acciones concretas por parte de la Argentina para solucionar los reclamos efectuados.
- PREVENCIÓN DEL GENOCIDIO: Proyecto de Decreto para la creación de un *Sistema Nacional para la Prevención del Genocidio y Crímenes Atroces*. Actualmente el expediente se encuentra en tratamiento interno por parte del Ministerio de Defensa, habiendo pasado por los Ministerio de Cancillería y Educación y Deportes.
- PROTOCOLO PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD: Seguimiento al Grupo de Trabajo Encargado del Análisis y Propuesta de Medidas Tendientes a la Elaboración de un Protocolo Específico sobre la Atención de Personas con Discapacidad en el Marco de un Conflicto Armado tanto interno como internacional.

c. Protección de Bienes Culturales e infraestructura Crítica:

- ESCUDOS AZULES: señalización de 32 bienes culturales con el Emblema Azul en Argentina.
- ESCUDOS NARANJAS: Identificación de obras e instalaciones que contienen fuerzas peligrosas y señalización con Escudos Naranjas (Protocolo 1 Art 56).

d. Protección y Prevención de crímenes internacionales:

- Mecanismo Nacional para la prevención del Genocidio.

- Tratados para la prevención y sanción de crímenes internacionales.
- Proceso legislativo enmiendas de Cámpala.

3. Programas de Capacitación específicos

- a. Se llevaron a cabo 11 instancias de capacitación y actualización en DIH (Jornadas / seminarios y congresos) (período 2016 -2017).
- b. Con COMANDO SUR: marzo 2017: Visita de la Representante de DDHH del Comando Sur al Ministerio de Defensa, exposición académica a la Escuela Superior de Guerra Conjunta y visita a las instalaciones del sitio ex Esma. noviembre 2017: Congreso Regional a los 20 años de la iniciativa de los DDHH en las FFAA y firma de Convenio específico.
- c. Con UNDEF: Diseño y tramitación ante CONEA de una Especialización en “**Liderazgo Humanitario**” para dictar desde el Programa de Estudios en DDHH y DIH perteneciente a la UNDEF. (en proceso).
- d. Con UNASUR: Impulso desde el UNASUR para la realización de un Curso – Taller sobre “**Actuación Inter-agencial ante Situaciones de Emergencias Complejas**” “Curso regional con una instancia online, defensa de elaboración de un trabajo específico y una fase presencial con un ejercicio de simulación en el terreno. (en proceso).

RELACIONES INSTITUCIONALES

A los fines de expandir intercambios académicos, culturales, de agenda y gestión, se mantienen reuniones con distintos organismos gubernamentales, no gubernamentales a nivel nacional e internacional.

- Secretaria de DDHH de la Nación.
- Secretarías de DDHH provinciales.
- Ministerio de Educación y Deportes (Establecimiento día Nacional de DIH, para Escuelas).
- Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto (DIGHU y DICOL).
- Sistema Federal de Medios y Contenidos (Radio y Televisión Argentina).
- Universidades; UBA, UNDEF, UNLP, entre otras.

- Observatorio Unesco Villa Ocampo.

Convenios:

- Convenio Cultura para la paz a través del Diálogo Religioso con el Congreso Judío Latinoamericano (Año 2016).

Próximos Convenios (2017)

- Secretaría de DHH de la Nación.
- Secretarías de DDHH de la Provincia de BS AS.
- Centro de Estudios, Análisis y Capacitación en Derechos Humanos (CECADH) de Costa Rica e Iniciativa de Derechos Humanos adscrita al Comando Sur EE.UU.

SITIOS DE LA MEMORIA

Intervención en los requerimientos relacionados con su señalización, conservación o disposición, como así también solicitudes de visitas o relevamientos de organismos o juzgados.

A la fecha se han tramitado 11 (once) sitios de memoria donde se ha intervenido. Por ejemplo: Goya (Corrientes), Neuquén y Bariloche, entre otros.

SISTEMA DE ARCHIVOS DE LA DEFENSA

Ejes de trabajo:

- a. Coordinación del proceso de búsqueda y producción de la información
- b. Encargados de la búsqueda y sistematización de datos de cada una de las fuerzas.
- c. III Plan de Acción Nacional para el Gobierno abierto.
- d. Relevamiento y control de Fondos Documentales específicos.

A la fecha se han elaborado hay más de 30 Informes según los requerimientos solicitados.

Los equipos de trabajo se dividen en

Equipos de relevamiento: Organizado en tres grupos:

- Ejército (Archivo Histórico del Ejército y Servicio Histórico del Ejército);
- Armada (Archivo General de la Armada y Departamento de Estudios Históricos Navales);

- Fuerza Aérea (Archivo Histórico de la Fuerza Aérea y Dirección de Estudios Históricos de la Fuerza Aérea).

Equipos técnicos: van rotando en sus actividades y lugares de trabajo entre:

- Ejército (Archivo Histórico del Ejército y Servicio Histórico del Ejército);
- Armada (Archivo General de la Armada y Departamento de Estudios Históricos Navales);
- Fuerza Aérea (Archivo Histórico de la Fuerza Aérea y Dirección de Estudios Históricos de la Fuerza Aérea);
- Archivo de la ex EDENA;
- Archivo de la Escuela Náutica;
- Relevamiento y control de Fondos documentales específicos.

DIRECCIÓN DE POLÍTICAS DE GÉNERO

Ejes de trabajo:

1. POLÍTICAS DE CORRESPONSABILIDAD DEL CUIDADO

- Jardines maternos
- Lactancia materna

2. ERRADICACIÓN DE VIOLENCIAS

- Compromiso por incrementar las estadísticas públicas
- Violencia intrafamiliar
- Violencia de Género
- Recepción de denuncias por vulneración de derechos en virtud de género
- Participación en mesas de coordinación

3. APLICACIÓN DE LA RESOLUCIÓN 1325 de las OPERACIONES DE MANTENIMIENTO DE LA PAZ

- Alertas Tempranas
- Seguimiento de la efectiva ejecución Resolución 1325
- Enlaces de Género en OMP

4. SALUD SEXUAL Y REPRODUCTIVA

- Plan Educación Sexual Integral para Liceos Militares

- Acceso a métodos anticonceptivos
- Protocolo de aborto no punible en situaciones de violación

5. GÉNEROS Y DIVERSIDAD

- Participación en mesa de Diversidad sexual de la Secretaría de DDHH y Consejo Nacional de Mujeres
- Incorporación en la Diplomatura de Género de la temática
- Sensibilización de diversidad sexual e identidad de género
- Adecuación de reglamentos y formularios de las FFAA a la Ley de Matrimonio Igualitario y al nuevo código civil y comercial.

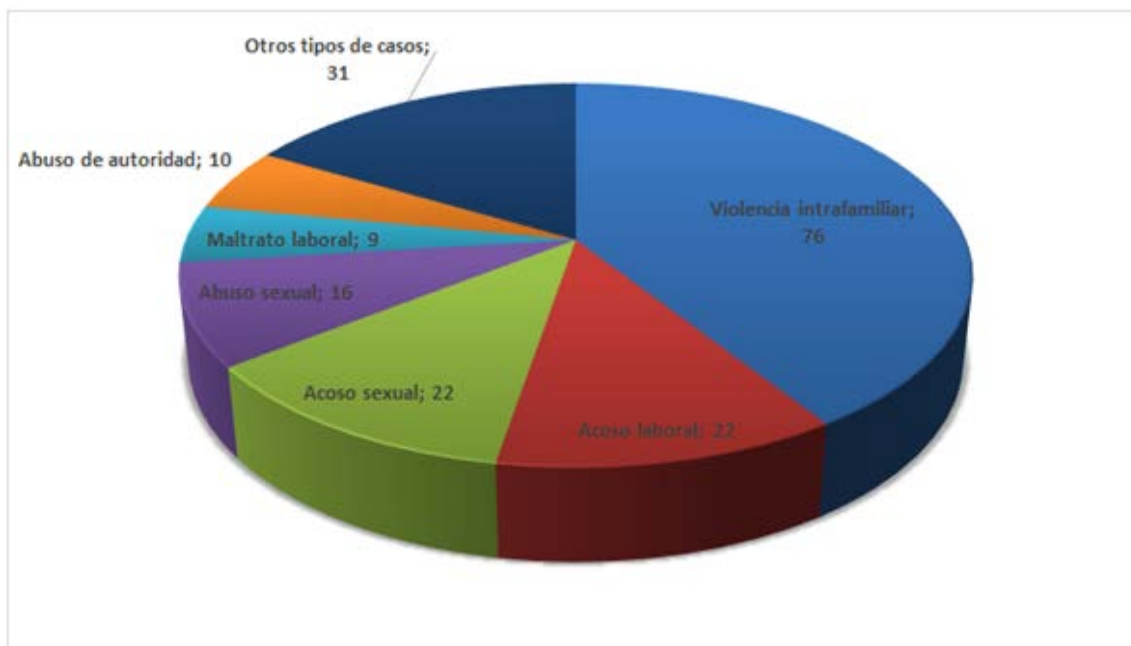
6. OTRAS ACTIVIDADES

- Capacitación y Formación.
- Difusión de actividades.
- Transversalización en la perspectiva de género

La dirección ha tramitado 218 CASOS (denuncias), siendo 86 de ellas durante el 2016 y en lo que va del año 2017 van 32. Los temas son: abuso de autoridad, abuso sexual, abuso sexual infantil, acoso laboral, acoso sexual, baja, salud, discriminación, embarazo, género, maltrato laboral, traslados, violencia intrafamiliar, entre otros.

Tipo de caso	2012 A 2016	2017	Total
Violencia intrafamiliar	76	6	82
Acoso laboral	22	3	25
Acoso sexual	22	3	25
Abuso sexual	16	3	19
Maltrato laboral	9	7	16
Abuso de autoridad	10	1	11
Otros tipos	9	2	11
Discriminación discriminación	7	1	8
Abuso infantil	5	1	6
Traslados traslados	4	2	6
Salud salud	2	2	4
Embarazo embarazo	1	1	2
Género género	2	0	2
Baja baja	1	0	1
Total total	186	32	218

Cuadro por Categorías de Denuncias



Gráfica de Categorías prioritarias en trámite

DIRECCIÓN DE PROGRAMAS

Ejes de trabajo:

1. Denuncias

- Recepción y tramitación de denuncias en jurisdicción militar por violación de Derechos Humanos.

2. Investigaciones judiciales

- Recepción y tramitación de oficios judiciales relacionados con los juicios de lesa humanidad, gestionando las respuestas a los mismos a través de las Fuerzas y de los equipos de relevamiento;
- Reuniones y comunicaciones con funcionarios del Ministerio Público Fiscal y Fiscales provinciales y con los distintos Juzgados;
- Atención a abogados defensores y familiares de detenidos.

3. Tramitaciones vinculadas con Asuntos Militares (ascensos, comisiones al exterior, proyectos de decretos, etc.) – DGAM.

4. Requerimientos

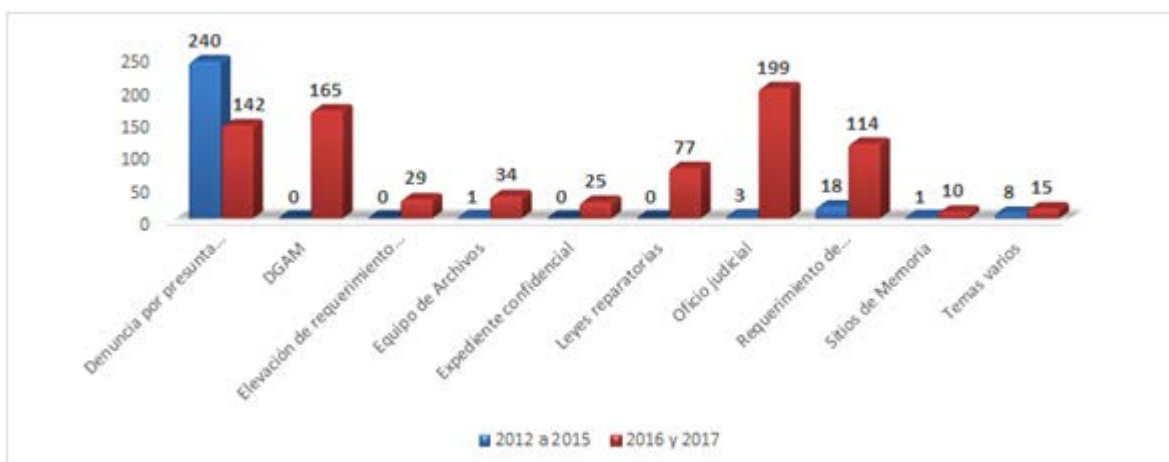
- Informes a Organismos internacionales
- Informes a Organismos gubernamentales y No gubernamentales
- Requerimientos de particulares

5. Leyes reparatorias

6. Expedientes confidenciales

Asesor	2012 a 2015	2016 y 2017	Total
Denuncia por presunta violación de DDHH	240	142	382
Oficio judicial	3	199	202
DGAM	0	165	165
Requerimiento de organismos	18	114	132
Leyes reparatorias	0	77	77
Equipo de Archivos	1	34	35
Elevación de requerimiento (1 o varias fuerzas)	0	29	29
Expediente confidencial	0	25	25
Temas varios	8	15	23
Sitios de Memoria	1	10	11
Totales	271	810	1081

Total de Expedientes por Categorías



Gráfica por tipo de trámite y período



Gráfica de Categorías prioritarias en trámite

APÉNDICE NORMATIVO

- 1) **Decreto N° 1648/2006:** crea DIRECCION NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO.

Responsabilidad Primaria:

Instrumentar y difundir en el área de su competencia las normas del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario con el objeto de afianzar el respeto y protección de los derechos esenciales de las personas, tanto en tiempos de paz como de conflicto, en concurrencia con las facultades que en esta materia corresponden en particular a la SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS y al MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO.

Acciones:

1. Asistir en el análisis de las cuestiones vinculadas con el Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario en el ámbito de su competencia y en concurrencia con las facultades que en esta materia corresponden en particular a la

SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS.

2. Dirigir y coordinar las medidas y acciones tendientes a la aplicación y difusión del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario en el ámbito civil y militar del área de Defensa.
3. Evaluar, coordinar y supervisar la intervención del área de Defensa en la aplicación y cumplimiento de las normas locales y las Convenciones y Tratados Internacionales relativos al Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario.
4. Elaborar, coordinar y supervisar los programas de cooperación e intercambio del área de Defensa con organismos nacionales e internacionales, gubernamentales y no gubernamentales, en materia de implementación y difusión del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario.
5. Coordinar y supervisar la colaboración del área de Defensa en las investigaciones judiciales vinculadas con el Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario.
6. Intervenir en el asesoramiento y la elaboración de los informes relativos a cuestiones vinculadas al área de Defensa que tramiten ante la COMISION INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS u otros organismos creados en virtud de las Convenciones o Tratados Internacionales relativos al Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario, en concurrencia con las facultades que en esta materia correspondan a la SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS y al MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO.
7. Intervenir en la orientación y formulación de los planes de capacitación de las Fuerzas Armadas con el objetivo de profundizar la enseñanza y la difusión del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario en concurrencia con las facultades que en esta materia correspondan a la SECRETARIA DE DERECHOS HUMANOS del MINISTERIO DE JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS y al MINISTERIO DE RELACIONES EXTERIORES, COMERCIO INTERNACIONAL Y CULTO.

8. Representar al área de Defensa en la Comisión de Aplicación del Derecho Internacional Humanitario creada por el Decreto N° 933 del 16 de junio de 1994.

2) **Decreto N° 606/2007:** crea en la órbita de la Jefatura de Gabinete de Ministros, el Programa Verdad y Justicia cuyos objetivos se indican en el artículo 1° y son:

1. Coordinar y articular con los demás poderes del Estado, todas aquellas tareas necesarias para impulsar y fortalecer institucionalmente el proceso de verdad y justicia vinculado con los crímenes de lesa humanidad cometidos por el terrorismo de estado.
2. Garantizar la contención, protección y seguridad de los testigos, víctimas, abogados y funcionarios judiciales que intervienen en las causas judiciales o investigaciones relativas a los delitos de lesa humanidad, así como de sus grupos familiares.
3. Fortalecer la capacidad estatal de obtener información confiable y de brindar apoyo concreto para la investigación de los delitos de lesa humanidad, a fin de agilizar y proteger los procesos judiciales.
4. Identificar y proponer modificaciones normativas para el efectivo desarrollo de los juicios y la protección de las personas involucradas en las investigaciones.

Por su parte el artículo 6° ordena que “Todos los organismos dependientes del ESTADO NACIONAL darán el carácter de urgente y preferente despacho a los requerimientos que efectúe el PROGRAMA, a los efectos del cumplimiento de sus objetivos.

3) **Resolución Ministerial N° 1711/2007** tiene por objeto:

Instruir a los Jefes del ESTADO MAYOR CONJUNTO DE LAS FUERZAS ARMADAS, del ESTADO MAYOR GENERAL DEL EJERCITO, del ESTADO MAYOR GENERAL DE LA ARMADA y del ESTADO MAYOR GENERAL DE LA FUERZA AEREA para que asignen carácter de urgente y preferencial despacho a todos los oficios judiciales y pedidos de información provenientes del Programa Verdad y Justicia y para ello establece un procedimiento eficaz en el ámbito de las FUERZAS ARMADAS para la tramitación de los oficios judiciales y los pedidos de informes del Programa , poniendo en cabeza de la DIRECCION NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO del MINISTERIO DE

DEFENSA, la facultad de poner en conocimiento del Juez solicitante o, en su caso, del Programa Verdad y Justicia el informe (Artículo 2º) que debe elaborar un oficial designado o encargado de seguir el curso de las requisitorias judiciales y está obligado a informar a la DIRECCION NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS Y DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO del MINISTERIO DE DEFENSA, en los casos en que la cantidad de información requerida sea significativa y entienda que la respuesta pueda demorar un tiempo considerable.

- 4) **Decreto 788/2007** aprueba la estructura organizativa de la Subsecretaría de Asuntos Militares y reitera las responsabilidades primarias y las acciones previstas en el Decreto N° 1648/2006 de la DIRECCIÓN NACIONAL (Anexo II).
- 5) **Decreto 1451/2008** aprueba la estructura organizativa del MINISTERIO DE DEFENSA, sin introducir modificaciones.
- 6) **Resolución 1545/2008** aprueba las aperturas inferiores de las unidades organizativas de la UNIDAD MINISTRO DE DEFENSA y de la SECRETARIA DE ESTRATEGIA Y ASUNTOS MILITARES y en su Anexo Ib ubica a la Dirección Nacional y sus dos Direcciones.

	DIRECCIÓN POLÍTICAS DE GÉNERO	DIRECCIÓN DE PROGRAMAS
ACCIONES	Coordinar con las instancias estatales que corresponda las acciones necesarias para el diseño y ejecución de planes, programas y acciones de difusión, sensibilización y capacitación para la incorporación de la perspectiva de género en el diseño de las políticas públicas del sector Defensa	Asistir a la DIRECCION en la propuesta de planes y programas de capacitación en materia de Derechos Humanos, Derecho Internacional Humanitario, en coordinación con la Subsecretaría de Formación.
	Asistir a la DIRECCION en la propuesta de planes y programas de capacitación y sensibilización tendientes a prevenir, atender y	Proponer a la DIRECCION acciones de difusión y sensibilización en materia de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.

	<p>contener problemáticas derivadas de la discriminación en razón del género, atendiendo específicamente a la problemática del acoso sexual y/o laboral.</p>	
	<p>Intervenir en el análisis de las reformas normativas e institucionales a fines de dictaminar la adecuación de las acciones y medidas institucionales a las exigencias de una adecuada integración de la perspectiva de género.</p>	<p>Asistir a la DIRECCION en la implementación y puesta en funcionamiento y monitoreo del nuevo sistema de justicia militar.</p>
	<p>Intervenir, cuando así se lo requiera la DIRECCION NACIONAL, en la atención y seguimiento de denuncias y/o peticiones que involucren supuestos de discriminación basados en el género.</p>	<p>Asistir a la DIRECCION NACIONAL en la coordinación con las instancias estatales para el adecuado desarrollo del proceso de búsqueda y producción de información referida a los procesos por violaciones a los derechos humanos durante la vigencia del terrorismo de Estado y/o violaciones al Derecho Internacional Humanitario.</p>
	<p>Asistir a la DIRECCION NACIONAL en las acciones relativas a la inclusión de normativa internacional en materia de género en el ámbito de las operaciones internacionales de paz.</p>	<p>Asistir a la DIRECCION NACIONAL en la creación, mantenimiento y sistematización de bases de datos y fuentes documentales referidas a la situación de los derechos humanos en las FUERZAS ARMADAS.</p>
	<p>Proponer protocolos de atención de casos de violencia laboral con componentes de discriminación y otras formas de violencia en razón del género.</p>	<p>Supervisar, cuando así se lo requiera la DIRECCION NACIONAL, la adecuada implementación de las medidas ministeriales en materia de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario.</p>
	<p>Asistir a la DIRECCION NACIONAL en todo lo relativo a la adopción de medidas tendientes a garantizar una adecuada protección de la maternidad y la paternidad responsable en el ámbito de las instituciones de la Defensa Nacional.</p>	

	Llevar un registro o base de datos sobre casos de discriminación y otras formas de violencia en razón del género.	
	Asistir a la DIRECCION NACIONAL en la coordinación de acciones con los servicios de salud y las estructuras de personal de las instituciones de la Defensa a fin de garantizar la adecuada incorporación de la perspectiva de género para la correcta detección y atención de casos que puedan involucrar violencia de género	

7) **Resolución N° 118/2009** aprueba el Convenio Marco de Cooperación entre el Ministerio de Defensa y el Ministerio Público:

Su objeto es optimizar la colaboración y asistencia técnica en los procesos de lesa humanidad en punto a constancias documentales (Cláusula 1°) y conforma una unidad de gestión integrada por representantes de la Dirección Nacional y del Ministerio Público (Cláusula 4°). Prevé la renovación automática y cualquiera de las partes puede denunciar el Convenio (Cláusula 8°).

8) **Resolución N° 308/2010** autoriza a relevar toda la documentación de valor histórico y/o judicial que las fuerzas armadas posean en sus diferentes áreas de archivo, lugares de custodia y/o almacenamiento de documentación = LUGARES NO CONVENCIONALES DE GUARDA. Para ello crea un “Grupo de trabajo bajo la órbita de la DIRECCIÓN NACIONAL.

9) **Resolución N° 47/2012** crea el “Programa de modernización de los Archivos” en el marco del Decreto 1137/2009 que releva la clasificación de seguridad "Estrictamente Secreto y Confidencial" a la documentación relativa al listado del Personal Civil de Inteligencia que prestó servicios en el Destacamento de Inteligencia 121. Encomienda a la DIRECCIÓN NACIONAL la coordinación del programa.

Crea una Comisión Asesora del Programa que será convocada por la DIRECCIÓN NACIONAL e integrada por un representante de:

- Director del Archivo del Ejército;
- Director del Archivo de la Armada;
- Director del Archivo de la Fuerza Aérea;
- Archivo General de la Nación;
- Auditoría General de las Fuerzas Armadas;
- Sociedad Civil.

Objetivos:

- Ordenamiento y digitalización del acervo documental que se halla en resguardo de los archivos de las fuerzas.
- Normalizar el funcionamiento de los Archivos del Área Defensa en función de normas archivísticas internacionales.
- Mejorar la calidad y cualidad de la información suministrada a otras agencias gubernamentales del PE y el PJ.

Medidas: Digitalización de todos los fondos documentales.

10) Resolución N° 1131/2015: crea EL SISTEMA DE ARCHIVOS DE LA DEFENSA (SAD)

Responsable: DIRECCIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO

Objeto: política a largo plazo de acción archivística, conservación y digitalización homogéneas.

Crea:

- Comisión de Selección Documental del SAD;
- Comisión Asesora del SAD;
- Subsistema Archivístico del Ministerio de Defensa y Organismos descentralizados;
- Subsistema Archivístico del Estado Mayor Conjunto de la Fuerzas Armadas;
- Subsistema Archivístico del Ejército Argentino:
- Archivo General;
- Archivo de las unidades y dependencias;

- Servicio Histórico;
- Subsistema Archivístico de Fuerza Aerea Argentina:
- Archivo general;
- Archivo de las unidades y dependencias;
- Dirección de Estudios Históricos;
- Subsistema Archivístico de la Armada Argentina:
- Archivo general;
- Archivo de las unidades y dependencias;
- Departamento de Estudios Históricos.

	DECRETO N° 1648/2006	RESOLUCIÓN N° 1131/2015 (SAD)
FUNCIONES Y MISIONES DE LA DIRECCIÓN NACIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS Y EL DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO	Elaborar, coordinar y supervisar los programas de cooperación e intercambio del área de Defensa con organismos nacionales e internacionales, gubernamentales y no gubernamentales, en materia de implementación y difusión del Derecho Internacional de los Derechos Humanos y del Derecho Internacional Humanitario	Responsable del Sistema
	Asistir a la DIRECCION NACIONAL en la coordinación con las instancias estatales para el adecuado desarrollo del proceso de búsqueda y producción de información referida a los procesos por violaciones a los derechos humanos durante la vigencia del terrorismo de Estado y/o violaciones al Derecho Internacional Humanitario.	Responsable de la toma de decisiones en cuanto a los archivos y a la planificación de trabajos y gestiones
	Asistir a la DIRECCION NACIONAL en la creación, mantenimiento y sistematización de bases de datos y fuentes documentales referidas a la situación de los derechos humanos en las FUERZAS ARMADAS.	Responsable de la preservación acceso y difusión del Patrimonio Documental de la Defensa y planificación técnica y ejecución

11) Decisión Administrativa 546/2016: Aprueba la estructura organizativa de primer nivel operativo del MINISTERIO DE DEFENSA y en su Anexo II, incorpora como ACCIONES de la DIRECCIÓN NACIONAL DE DERECHOS HUMANOS Y DE DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO:

(...)

8. Impulsar, evaluar y supervisar las acciones tendientes a la incorporación de la perspectiva de género en el diseño y ejecución de las políticas en el área de la Defensa Nacional.

9. Entender en lo atinente a la recepción, seguimiento y supervisión de las peticiones, denuncias y presentaciones relacionadas con el Personal Civil o militar del área de defensa, cuando ellas puedan constituir una violación de los derechos humanos o el derecho internacional humanitario.

REFUGIADOS Y FLUJOS MIGRATORIOS EN AMÉRICA: DERECHOS HUMANOS Y PERSPECTIVAS HUMANITARIAS

Mtra. Ana Luisa Cinta Narváez¹
Comité Internacional de la Cruz Roja

El Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) es una institución cuya misión exclusivamente humanitaria es la protección de las víctimas de los conflictos armados y de otras situaciones de violencia, así como de prestarles asistencia. Nació hace 162 años en el campo de batalla, cuando no se hablaba más que de *dos partes* en los conflictos armados: los Estados; ni se escuchaba de *beligerantes no estatales*, que actualmente se cuentan por cientos dentro de una misma nación; *ni de víctimas civiles*, quienes hoy en día constituyen el mayor porcentaje de sujetos afectados por las guerras y otras situaciones de violencia; y mucho menos se hablaba de *grupos o personas en condiciones de vulnerabilidad*, como los refugiados y las personas migrantes y sus familiares, que es el tema de este panel.

Hablar de *Refugiados y flujos migratorios en América: Derechos Humanos y perspectivas humanitarias* supone evocar rostros, historias, vidas y escenas como las que hemos tenido delante en épocas recientes: campamentos de migrantes; flujos migratorios masivos; miles de personas migrantes acampando debajo de un puente; y tantas imágenes en las que, refugiados, migrantes y sus familiares se encuentran cuerpo a cuerpo con Fuerzas Armadas y de Seguridad como las que ahora integran este auditorio.

Visto en perspectiva, esas historias, escenas y realidades pueden observarse desde distintos ángulos: desde la óptica de las *instituciones humanitarias*, entendiendo los desafíos que atraviesan las autoridades para garantizar que los campamentos de personas migrantes cuenten con las condiciones mínimas de subsistencia y seguridad; de *las instituciones policiales y militares*, intentando entender qué tuvo que pasar para que un menor de edad dejara su casa y estuviera

¹ Ana Luisa Cinta es Asesora del Programa ante las Fuerzas Armadas y de Seguridad de la Delegación para México y América Central del Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR). Realizó un Máster en Derechos Humanos y Democratización y cuenta con una Especialización en Derechos Humanos y otra en Antropología. Cursó la licenciatura en Derecho y ha realizado cursos especializados sobre Tortura, Derechos Humanos de las Mujeres y Derecho Operacional. Ha trabajado en la Suprema Corte de Justicia, el Congreso de la Unión y la Comisión Nacional de los Derechos Humanos en México. Ingresó al CICR en 2017 y desde entonces realiza actividades con policías, militares y otras autoridades de Belice, Costa Rica, Guatemala, El Salvador, Honduras, México, Nicaragua y República Dominicana.

expuesto a tantas carencias y a la necesidad de huir, sin haber cometido ningún delito; de las *instituciones de derechos humanos*, acercándose a los riesgos que enfrentan las policías y los militares, quienes tienen la responsabilidad de velar por la integridad y seguridad de grupos a veces incontenibles, sin contar siquiera con el equipamiento necesario; de las *autoridades que realizan control migratorio*, sabiendo que el derecho no tiene todas las respuestas y que la solución jurídica no es la única, ni la primera, ni la más innata de las posibles acciones para el control fronterizo; y de las *personas migrantes*, sobrellevando una nueva realidad e intentando comprender la responsabilidad de las autoridades que participan en la elaboración y ejecución de programas relacionados con la movilidad humana.

Ante ese panorama, este año el CICR desea compartir con la Clase 61 algunas ideas, aspectos, desafíos y claves humanitarias para hacer frente a la innegable realidad de la migración en el continente.

Ideas Humanitarias

El CICR, institución imparcial, neutral e independiente, ha adoptado una *definición amplia de "migrante"*, en la que se incluyen a todas las personas que por algún motivo dejan su hogar en búsqueda de mejores perspectivas, y quienes pueden necesitar protección o asistencia humanitaria debido a los riesgos que enfrentan durante su trayecto. Esta definición incluye a los refugiados, los solicitantes de asilo, los apátridas y las víctimas de delitos graves como la trata de personas o el secuestro.

Actualmente, las personas que dejan sus hogares lo hacen por *factores multicausales, acumulativos* y cada vez menos voluntarios, como agresiones o violencia en sus comunidades, desastres naturales, carencia de recursos para atender sus necesidades básicas y la de sus familias, amenazas que atentan contra su vida e integridad y la de sus seres queridos, la búsqueda de un mejor futuro laboral o económico, o la ausencia de opciones de desarrollo.

Sin importar los motivos, lo cierto es que todas esas personas dejan todo atrás para emprender un nuevo camino; una nueva etapa en la que estarán expuestas a *dificultades, riesgos y peligros* de distinta naturaleza. Sus compañeros seguros de camino serán la incertidumbre, la discriminación, el temor, la ansiedad, el trasiego de la esperanza y la ilusión por alcanzar una vida mejor.

Aunque las necesidades y adversidades de las poblaciones en movimiento sean cambiantes en torno al contexto, existen *carencias humanitarias uniformes*, como el acceso a servicios básicos

(agua, alimentación, higiene); al contacto con sus familiares o a permanecer unidos; al trato digno (amenazado ante la extorsión, asaltos, secuestro, trata, explotación sexual, abusos, discriminación y abandono); al acceso a la información; a medidas de autocuidado; al apoyo psicosocial; a espacios para descansar del camino o pasar la noche; al acceso a la justicia; y a no ser privados arbitrariamente de la libertad, entre otros.

Aspectos Humanitarios

El *enfoque del trabajo en migración* que realiza el CICR, en estrecha colaboración con la Cruz Roja de cada país, con la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, busca *prevenir y mitigar los riesgos derivados de la migración*, así como *atender algunas de las consecuencias humanitarias* que sufren las personas migrantes y *encontrar soluciones ante los desafíos humanitarios de la migración*, con afán de que los derechos de las personas que dejan sus hogares sean protegidos.

En ese sentido, el CICR se esfuerza por *brindar asistencia y protección a las personas migrantes* y *promueve que tengan pleno acceso a sus derechos y reciban un trato digno*. Esto lo hace a través de *acciones* como el seguimiento de la ruta migratoria, la elaboración y difusión de mensajes de autocuidado (memorizar números, conocer puntos de apoyo -consulados, albergues, oficinas migratorias-), la creación y el fortalecimiento de proyectos que les permitan generar ingresos y continuar su proyecto de vida, el otorgamiento de posibilidades para el restablecimiento del contacto familiar, el apoyo a familiares (repatriación, transporte, becas para hijos de migrantes desaparecidos, gastos fúnebres, actos conmemorativos), las visitas a albergues y centros de detención, y el lanzamiento de campañas de sensibilización para entender que, para muchas personas, cruzar una frontera significa jugarse la vida.

Además, el CICR mantiene un *diálogo constante con autoridades nacionales y supranacionales*, para que consideren los problemas humanitarios y las necesidades de protección de las personas migrantes, y tengan presente el cumplimiento de sus obligaciones internacionales, entre las que se encuentra la responsabilidad de garantizar el respeto y protección de los derechos de las personas apátridas, el acceso a la solicitud de asilo, al reconocimiento de la condición de refugiado, a la protección complementaria o de acogerse al principio de no devolución.

De igual manera, el CICR realiza *actividades para promover y difundir los principios humanitarios universales* (humanidad, imparcialidad, neutralidad, independencia, voluntariado,

unidad y universalidad) y *las normas que protegen los derechos de las personas migrantes*, ya que el respeto a la vida, la integridad, la seguridad, la libertad o el derecho a la salud no se pierden o reducen por la decisión de migrar; por el contrario, son derechos que al verse mayormente comprometidos y amenazados ante la situación irregular de una persona en un país, necesitan una mejor y adecuada protección.

Desafíos Humanitarios

Sin duda, las mencionadas carencias, dificultades, riesgos y peligros a los que hacen frente las personas migrantes constituyen los más grandes y preocupantes desafíos humanitarios.

Sin faltar a la confidencialidad -modalidad bajo la cual trabaja el CICR-, en esta ocasión deseamos también compartir algunos hallazgos derivados de actividades realizadas con Fuerzas Armadas y de Seguridad de la región, con la intención de generar reflexiones sobre si podrían ser o no considerados desafíos humanitarios, ya que lo que acontezca a las instituciones policiales y militares -actores primordiales en la reducción y atención de algunas consecuencias humanitarias- incide necesariamente en la protección de las personas.

De manera general, en dichas actividades se dialogó sobre el rol, retos y buenas prácticas de esas instituciones, así como de algunas recomendaciones para un mejor y óptimo desempeño de sus labores relacionadas con la atención a personas migrantes, que se comparten a continuación:

En cuanto a su *rol*, las Fuerzas Armadas y de Seguridad tienen claridad en cuanto a que son garantes y responsables de los derechos de todas las personas, incluidas las migrantes; así como que las policías son la primera línea de respuesta para el mantenimiento de la seguridad y el orden público, pudiendo recibir apoyo por parte de las Fuerzas Armadas, en situaciones específicas y preestablecidas. Además, saben que ni unos ni otros cuentan con facultades de control migratorio, ya que esa es una labor propia de las autoridades migratorias, quienes podrán requerir su colaboración en actividades relacionadas con personas migrantes, pero únicamente para preservar la seguridad y el orden. En todo caso, entienden que el mayor contacto con migrantes lo tienen las Fuerzas Armadas que realizan actividades de monitoreo, prevención de crímenes transnacionales y regulación del paso aduanal en las fronteras, sin que esto suponga tener atribuciones relacionadas con el control migratorio.

No obstante, tienen presente que sus *retos* en el contacto con personas migrantes son variados y emergentes. La falta de definición sobre su función específica, el desconocimiento de

las obligaciones impuestas por el marco jurídico internacional, la carencia de normatividad nacional clara y uniforme, la falta de formación y sensibilización sobre el tema, la poca experiencia para la identificación de necesidades particulares de las personas migrantes (derivación, salud, mujeres, desaparecidos, asistencia consular, niños, niñas y adolescentes), la inexistencia de mecanismos de supervisión y control institucionales, la ausencia de coordinación interinstitucional (a nivel local, nacional y regional), y la delgada línea para distinguir problemas de seguridad pública de aquellos vinculados al control o verificación migratoria, son sólo algunos de los obstáculos que afrontan al verse inmersos en operativos relacionados con personas migrantes.

De ahí que resulte válido plantearse si la falta de definición o respuesta en todos esos aspectos podría constituir un desafío humanitario, ya que las autoridades garantes de derechos ven expuesta la legitimidad de su actuación en escenarios relacionados con personas migrantes, en los que los problemas humanitarios son muchos, y la claridad sobre el alcance y limitación de su intervención, poca.

Dejamos esta inquietud para debates durante el resto del Seminario, ofreciendo algunas *buenas prácticas* llevadas a cabo por policías y militares de la región, que a su vez constituyen claves humanitarias que podrían enriquecer las discusiones y ayudar a delinear algunas propuestas para hacer frente a estos *otros* desafíos.

Claves Humanitarias

1. Un marco jurídico acorde con las normas y estándares internacionales permite a las autoridades policiales, militares y migratorias cumplir con el deber de atender las necesidades específicas y proteger los derechos de las personas migrantes.
2. La delimitación jurídica, ética y política sobre los roles y facultades de las autoridades que interactúan con personas migrantes previene la ejecución de actuaciones fuera de los términos establecidos. Además, permite generar consciencia sobre su responsabilidad compartida.
3. La existencia de doctrina militar y policial relacionada con la temática migratoria constituirá un eje central que les permita llevar a cabo sus funciones, reduciendo el margen de discrecionalidad -y consecuente indeterminación- que hasta ahora han prevalecido.

4. La formación y sensibilización sobre el fenómeno migratorio y sus consecuencias humanitarias es un requisito indispensable para que las Fuerzas Armadas y de Seguridad se familiaricen con la realidad, situación y necesidades de las personas migrantes y sus familias.
5. El funcionamiento de Consejos de coordinación de atención a la población migrante, en el que participen autoridades gubernamentales especializadas y líderes comunitarios, favorece el otorgamiento de una respuesta coordinada e integral.
6. El establecimiento de sistemas de informes, investigación y sanciones contribuye a la no repetición de acciones que atenten contra la dignidad y derechos de las personas migrantes, y permite mantener la legitimidad de las instituciones.

Para finalizar, reiteramos la importancia de tener siempre presente que todas las instituciones que participamos en la protección de los refugiados y las personas migrantes, somos responsables de garantizar sus derechos, independientemente de su situación migratoria. Las instituciones humanitarias, la comunidad internacional, las autoridades del lugar de origen, tránsito y destino, somos todos corresponsables.

Ante el dinamismo del fenómeno migratorio que estamos presenciando, tenemos la opción de colisionar incesantemente con el tema, o convertir los desafíos en oportunidades para articular soluciones perdurables y eficaces que contribuyan a mitigar los riesgos derivados de la migración y a atender algunas de las consecuencias humanitarias que sufren las personas que por algún motivo dejan sus hogares.

La movilidad humana ha sido una constante en la historia de la humanidad y hoy en día las preocupaciones humanitarias derivadas de la migración ocupan un lugar preponderante en la agenda internacional y en los planes de acción de las instituciones y organismos mundiales y regionales, incluidos aquellos que están conformados o en los que participan Fuerzas Armadas y de Seguridad.

El Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, el Pacto Mundial sobre los Refugiados (2018) y los Principios Interamericanos sobre los derechos humanos de todas las personas migrantes, refugiadas, apátridas y víctimas de la trata de personas (OEA, 2019) son un

paso importante, pero quienes estamos en esta aula debemos seguir abriendo brecha y contribuir a que se garanticen la dignidad y los derechos de las personas que, como todos, tienen el derecho a seguir soñando y a buscar un mundo mejor, que a todos nos toca construir. Muchas gracias.

REFUGEE AND MIGRATION FLOW IN THE AMERICAS. HUMAN RIGHTS AND HUMANITARIAN PERSPECTIVES FROM HIAS

Lecture delivered by Ms. Melanie Nezer¹
HIAS

There have never been more people seeking safety and so few places willing to welcome and protect them. An estimated 82.4 million people around the world have been displaced from their homes by persecution and conflict. More than half are still living in their own countries. The rest have fled to neighboring countries or have traveled far from home seeking safety.

The displaced population in the Americas is constantly changing, with major shifts over the past twenty years but even just during the past two months. Twenty years ago, thousands of Colombian refugees fled to Ecuador, Panama, and Venezuela. Today, the situation in Venezuela has made Venezuelans the second largest displaced population in the world (after Syrians), with around 5.4 million living outside their country, 4.6 million in Latin America, around 1 million do not have any legal status. Colombia hosts 1.7 million Venezuelans, making it the country hosting the second largest number of displaced people in the world (after Turkey).² At the same time, over 8 million Colombians remain internally displaced.³

Officials report that since June 2021, between 450 and 650 people a day are arriving at the Carchi River on the Colombia-Ecuador border, many of them Haitian. According to Panama's National Migration Service, in the first nine months of 2021, more than 91,300 migrants have embarked on the perilous journey through the Darien Gap in hopes of reaching the United States, Canada or Mexico, tripling the previous record of 30,000 in all of 2016. From what HIAS is seeing around 85% are Haitian, the rest are mostly from Venezuela and Cuba. Officials say they have

¹ Melanie Nezer is Senior Vice President, Public Affairs for HIAS, the international Jewish humanitarian organization. HIAS provides services to displaced people in 16 countries, including Peru, Ecuador, Colombia, Venezuela, Guyana, Aruba, Panama, Costa Rica, and Mexico. Melanie and her team are responsible for presenting HIAS to the world and creating powerful and sustained public support for our work and for refugees, with the goal of achieving just and humane global refugee and asylum policies and ensuring that people receive the support they need to rebuild their lives. Melanie is an immigration attorney and has provided pro bono legal assistance to detained asylum seekers at the US-Mexico border, and has visited many refugee communities around the world. Her 2019 Ted Talk, "The Fundamental Right to Seek Asylum," has been viewed nearly 2 million times.

² <https://www.unhcr.org/flagship-reports/globaltrends/>

³ <https://www.unhcr.org/flagship-reports/globaltrends/>

recovered the remains of 50 migrants in Darien this year, roughly double recent yearly migrant death tolls. Many are children, some making the trip without parents or guardians. ⁴

Over a million people from El Salvador, Guatemala, and Honduras sought international protection in other countries⁵, mostly in the Americas, and about 70,000 Nicaraguans have sought asylum.⁶ Mexico has received record numbers of asylum applications – more than 77,000 in 2021 to date, from people in the region as well as from Haiti and Cuba, and is now even hosting refugees from Afghanistan. Like the U.S., Mexico has forced migrants back across its southern border.⁷

At the US-México border, policies to block asylum seekers put in place by the prior administration remain largely in place today, including closing the border to asylum seekers for public health reasons, which the Biden Administration has continued, and the restarting just recently of the Remain in Mexico program, which the Biden Administration ended but which was reinstated by the U.S Supreme Court.⁸ While some people, mainly families with young children, unaccompanied children, and others who are particularly vulnerable, have been allowed to seek asylum, many more are waiting in México. They are mostly stuck, unable to safely return home, integrate in Mexico, or apply for asylum in the U.S. In Northern Mexico they face very difficult living conditions and face kidnapping, rapes, and extortion. ⁹

Governments should be taking responsibility, but too many governments are taking a deterrent approach – which as seen by the numbers has failed to keep people home – and are failing to uphold the right to seek asylum, which is a legal right under international and most domestic laws in the region. Even in the countries where protections do exist, asylum seekers often must navigate complex bureaucratic and legal systems alone to secure basic rights for themselves and their families. Legal status is critical, it ensures the government won't return those who have fled to the country where they face persecution. It provides a sense of safety and permanence, and opens access to healthcare, shelter, work, and education.

Many migrants need urgent services such as food, emergency cash or vouchers, medical care, Covid prevention and treatment, water, and sanitation. And they also need long-term support

⁴OCHA ROLAC ocha-rolac@un.org Latin America & The Caribbean - Weekly Situation Update (4-10 October 2021)

⁵ <https://www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/9/6130b14e4/unprecedented-displacement-central-america-mexico-calls-urgent-regional.html>

⁶ <https://www.unhcr.org/en-us/the-global-report.html>

⁷ <https://fronterasdesk.org/content/1713251/asylum-applications-mexico-reach-record-high-numbers>

⁸ <https://www.bbc.com/news/world-us-canada-58325228>

⁹ <https://www.hrw.org/news/2021/03/05/mexico-abuses-against-asylum-seekers-us-border>

systems, like economic support, legal aid, and psychosocial care to gain greater stability and rebuild their lives.

During COVID-19, lost income has increased illegal work. The borders are still officially closed throughout the region, and access to asylum is reduced or eliminated. Social distance measures prevent many types of workers from doing their jobs. Some countries that allocate resources for refugees now are using these resources to help their citizen population, which is important but also leaves refugees and migrants with few services or support. Quarantine measures also increase domestic violence while limiting opportunities to reach help. And keeping asylum seekers in detention during this time is inhumane and exposes these people unnecessarily to COVID-19.

Governments and NGO partners are taking important steps to help asylum seekers and migrants in the Americas. The U.S. government is providing over \$400 million in humanitarian and development funding for the response to the Venezuela regional crisis. The governments of Colombia and Peru continue efforts to formalize the legal status of Venezuelan migrants. Venezuela received nearly 700,000 COVID-19 vaccine doses in early September.¹⁰ Six Central American countries and Mexico are working together with the private sector and civil society, with support from donor countries, under the Regional Framework for Protection and Solutions, currently under the leadership of Guatemala, which seeks to address the causes and consequences of forced displacement in the region.¹¹

At HIAS, we provide services to refugees in the United States and 15 other countries, most in the Americas, and advocate for the rights of forcibly displaced people. We provide *legal services* and support, including free legal representation for asylum seekers so they can obtain legal status. We work to end *gender-based violence* by reducing risk; helping survivors find healthcare and safety; and changing beliefs that perpetuate violence so they can live safely. Our *community-based mental health* programs promote the well-being of individuals, families, and communities. Through our *economic inclusion* work, we enable refugees to meet their basic needs and work toward financial independence. In recent weeks, we've provided supplies, legal help, and mental health workshops for Haitians in Mexico.

¹⁰https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/06.22.2021_USG_Venezuela_Regional_Fact_Sheet_3.pdf
<https://www.usaid.gov/humanitarian-assistance/venezuela-regional> *Ver en español*

¹¹ <https://www.unhcr.org/en-us/news/press/2021/9/6130b14e4/unprecedented-displacement-central-america-mexico-calls-urgent-regional.html>

This type of cooperation and support, while vital, is only part of an effective regional response. More resources are urgently needed. The **Refugee and Migrant Response Plan 2021** is the work of 159 organizations in 17 countries, in consultation with host governments, civil society and faith-based organizations, local communities, donors, as well as the refugees and migrants themselves, with the objective of addressing the overarching humanitarian, protection and socioeconomic integration needs of refugees and migrants from Venezuela. This plan estimates that more than \$1.4 billion is needed to meet the needs of vulnerable migrants and host communities in the region, with the largest need for resources in Colombia and Peru but with all countries in South America up to Costa Rica needing support, as well as Mexico and some countries in the Caribbean.¹²

After a recent mission, a UNHCR official said, “Central America and Mexico are facing unprecedented pressure as the number of people seeking international protection rises at a time when access to asylum and territory is being limited through troubling border restrictions.” The official noted the “extraordinary efforts by governments and civil society to address the challenges.” At the same time, UNHCR appealed to the United States government to “end the Title 42 public health-related asylum restrictions under which these expulsions are occurring, and to restore the right to claim asylum in the United States.”

Throughout the Americas, leadership is critical. Elected officials and other influential public figures should do all they can to explain why people migrate and remind the public that migrants are human beings in need. Fanning the flames of fear for political gain is irresponsible and does nothing to make people safer. Misperceptions should be corrected, not amplified.

For example, according to a recent report, “analysis of data from 2019 suggests that Venezuelan immigrants in Chile and Peru commit substantially fewer crimes than the native born, relative to their share in the overall population. In Colombia this relationship holds true for violent crimes, although for crimes overall, Venezuelans were arrested at a rate higher than their share of the population. But in the regions in which Venezuelans were responsible for higher shares of crimes, Venezuelans also face higher rates of unemployment. According to the researchers, “this finding is consistent with the literature that suggests granting migrants and refugees formal labor

¹² <https://rmp.r4v.info/>

market access can reduce the incidence of crime among this population.”¹³ In Colombia, some residents of border and transit towns compare migrants to rats because they beg for food and sleep in the streets.¹⁴ It is hard to gain support for shelters or other services when people are viewed as animals. In the U.S many demonize asylum seekers despite that fact that in the U.S. jobs are available and most asylum seekers have friends and families that can house them.

In addition to calmer, factual rhetoric, financial support for both migrants and host communities that shows at least some results quickly is critical to minimize the backlash. Imagine how much suffering we could alleviate if every country in the region quickly issued identification documents, which are needed for everything from medical care to education to housing to employment. Even accomplishing one thing that could show quick results could have a major impact on local public opinion, not to mention the migrants themselves.

In the U.S., advocates are asking the government to respect our existing asylum laws. We are asking Congress to revisit immigration and asylum laws that have not been revised in decades to respond to today’s humanitarian crises, meet U.S. employment needs, and keep families together.

Solutions that allow people to stay home are long term efforts at best. In the meantime, countries in the region should work together to keep the borders accessible to people who are fleeing persecution and cannot return home. The U.S. should restore asylum to alleviate the suffering of people waiting at the border in northern Mexico. Destination countries that have resources should share responsibility with the major host countries by providing opportunities for safe and legal migration, along with resources to ensure displaced people in the region can meet their basic human needs.

The deterrence approach is simply not working. Borders close and people continue to find a way, even if it means facing extreme danger and hardship. People today all over the world can see on their phones, in the palm of their hands, how life is lived in other places. If they are living in fear because of persecution, violence, or lack opportunity to learn or work, they will take a chance. And climate change will make today’s numbers of displaced look small; it is already causing mass displacement.

¹³<https://www.brookings.edu/research/venezuelan-migration-crime-and-misperceptions-a-review-of-data-from-colombia-peru-and-chile/>

¹⁴<https://www.npr.org/2020/12/29/949548865/large-venezuelan-migration-sparks-xenophobic-backlash-in-colombia>

Migration will not stop, but a comprehensive, humane, sensible approach that includes sufficient resources for both migrants and host communities, efficient processes for legal documentation, clear and calm information from all levels of government, and respect for asylum will ensure that it is managed and is the only way to ensure that basic human rights are respected. It may be hard to be optimistic in the short term. The politics in the U.S. and elsewhere are complicated. But long term, it's the only way.

We get there by choosing governments that are willing to negotiate and compromise. By not demonizing immigrants and refugees by fanning the flames of fear in our countries. By treating all people with basic respect. By laws, policies and practices that smartly identify security risks and aren't reflexively policies of deterrence that treat every migrant as a threat. By communicating clearly to migrants what the rules are and how and where to get identification cards, medical assistance, and other critical services. Sometimes a problem seems so big we neglect to do relatively small things that would make a big impact. By remembering this could be any one of us if we weren't so lucky.

When you encounter one of these millions of people who are far from home, remember they left their family, friends, home, and community behind. Know that had they been safe at home, they probably would not have left. Remember that you are lucky to be in a position to show compassion and to help. In the U.S., many migrants and refugees are essential workers during this pandemic, their work has kept food on our plates and helped heal and comfort the sick. And everywhere, refugees and migrants are looking for safety for their families and just want to be able to work and survive.

LOS DERECHOS HUMANOS, LA SEGURIDAD PÚBLICA, Y LA DEFENSA

Mr. Adam Isacson¹
Director, Programa de Veeduría de la Defensa,
Washington Office on Latin America (WOLA)

América Latina se encuentra en un momento de notable transición en los roles que los militares están desempeñando dentro de las democracias. Los papeles parecen estar cambiando rápidamente, y la pandemia es sólo una parte de la razón. Los líderes civiles están impulsando la mayor parte del cambio. Las implicaciones para la democracia y los derechos humanos son grandes.

Para hablar de hacia dónde van las cosas, deberíamos hablar de dónde venimos. Como todos ustedes saben, la mayoría de los países de América Latina y el Caribe iniciaron importantes transiciones a la democracia hace unos 40 años.

¹ Adam Isacson has worked on defense, security, and peacebuilding in Latin America since 1994. He now directs WOLA's Defense Oversight program, which monitors U.S. cooperation with Latin America's security forces, as well as other security trends. Isacson accompanies WOLA's Colombia program on peace and security issues. This country has been a central focus for Isacson's Defense Oversight work, as Colombia has been the primary recipient of U.S. security assistance in the Western Hemisphere since the early 1990s. Monitoring U.S. aid and advocating for peaceful resolution to Colombia's long armed conflict, has led him to visit Colombia more than 70 times. He has done work in 24 of the country's 32 departments. Since 2011, Isacson has also focused on border security. He has visited the U.S.-Mexico border about 20 times, and has also completed field research along nearly the entire border between Mexico and Guatemala. Before coming to WOLA in 2010, Isacson worked on Latin America demilitarization at the Center for International Policy (CIP). There, he joined with Latin America Working Group and WOLA in creating a longstanding project that monitors U.S. military assistance to the region. With contributions from WOLA, that project continues at CIP, covering the whole world, as the Security Assistance Monitor. A prolific writer and coder, Isacson has produced over 250 publications, articles, book chapters, and policy memos over the course of his career. He has created several websites, from blogs to standalone web apps. He hosts WOLA's podcast, Latin America Today. He speaks to about 20 audiences per year, from universities to grassroots gatherings to government agencies. He has testified eight times before the U.S. Congress. At the start of his career, in the mid-1990s, Isacson worked on the Central America Demilitarization Program at the Arias Foundation for Peace and Human Progress in Costa Rica. Isacson holds an M.A. in International Relations from Yale University and a B.A. from Hampshire College.



Hace 40 años, casi todos los países del hemisferio estaban gobernados por sus militares, o por una dictadura civil apoyada por sus militares. Las violaciones de los derechos humanos eran frecuentes y generalizadas, ya que las fuerzas armadas trataban de erradicar a los enemigos internos (entre comillas).

Pero luego hubo una transición pacífica. Parte de lo que Samuel Huntington llamó la "tercera ola" global de democratización. En América Latina, esto significó una vuelta a los cuarteles para las fuerzas armadas. Eso significó sacar a los oficiales de los ministerios no relacionados con la defensa, tener ministros de defensa civiles, más supervisión civil de los presupuestos y de la política de defensa. Durante este periodo de transición se produjeron muchos estudios sobre el control civil de las fuerzas armadas.

En esa época de transición había muchos textos sobre el "control objetivo / subjetivo," las prerrogativas, y las culturas divergentes entre civiles y militares. Es que es complicado cuando hay un poder civil, elegido, pero lento y a veces caótico, coexistiendo con una fuerza militar, jerárquica, y bien disciplinada.

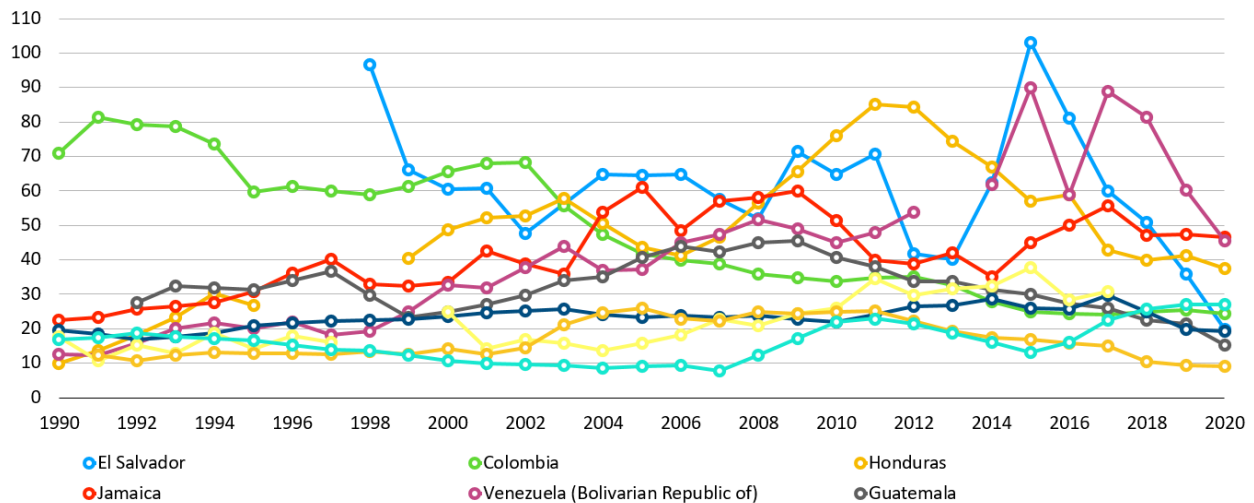


1980s-2000s un Momento Esperanzador

Durante las décadas de 1990 y 2000 también supuso la reducción del papel de las fuerzas armadas en la seguridad pública. En varios países se crearon fuerzas policiales civiles y ministerios de seguridad pública civiles. La idea era que la policía profesional asumiera la lucha contra la delincuencia y todo lo que ello implica: detener la criminalidad mediante la presencia física, la respuesta rápida a las llamadas de auxilio, el control de los disturbios, las investigaciones y el trabajo detectivesco.

Ahora, décadas después, es triste decirlo, pero los líderes civiles claramente no lograron asumir con éxito ese papel de seguridad pública, o seguridad ciudadana.

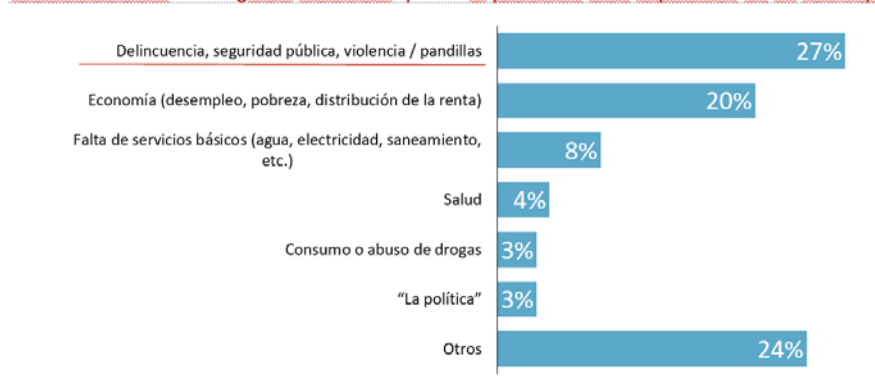
Tasas de Homicidio



Fuente: 1990-2014 UNODC https://dataunodc.un.org/GSH_app; 2015-20 annual “Homicide Roundups” at insightcrime.org

En demasiados lugares, las estructuras civiles de seguridad pública no se consolidaron. Los índices de homicidios y delitos violentos aumentaron, y se han mantenido altos en casi todas partes.

Latinobarómetro 2018: ¿Cuál considera que es el problema más importante en su municipio?



La opinión pública
Fuente: Latinobarómetro 2018

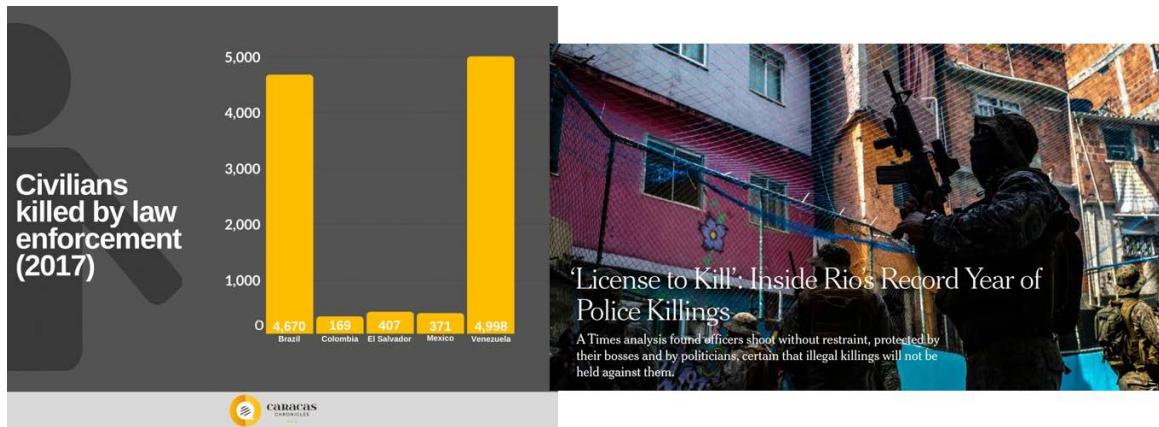
Los datos de las encuestas demuestran sistemáticamente que la delincuencia y la inseguridad son una de las principales preocupaciones de los ciudadanos en toda la región. Especialmente en las zonas donde las pandillas actúan libremente, o donde la gente no confía en que la policía les proteja.



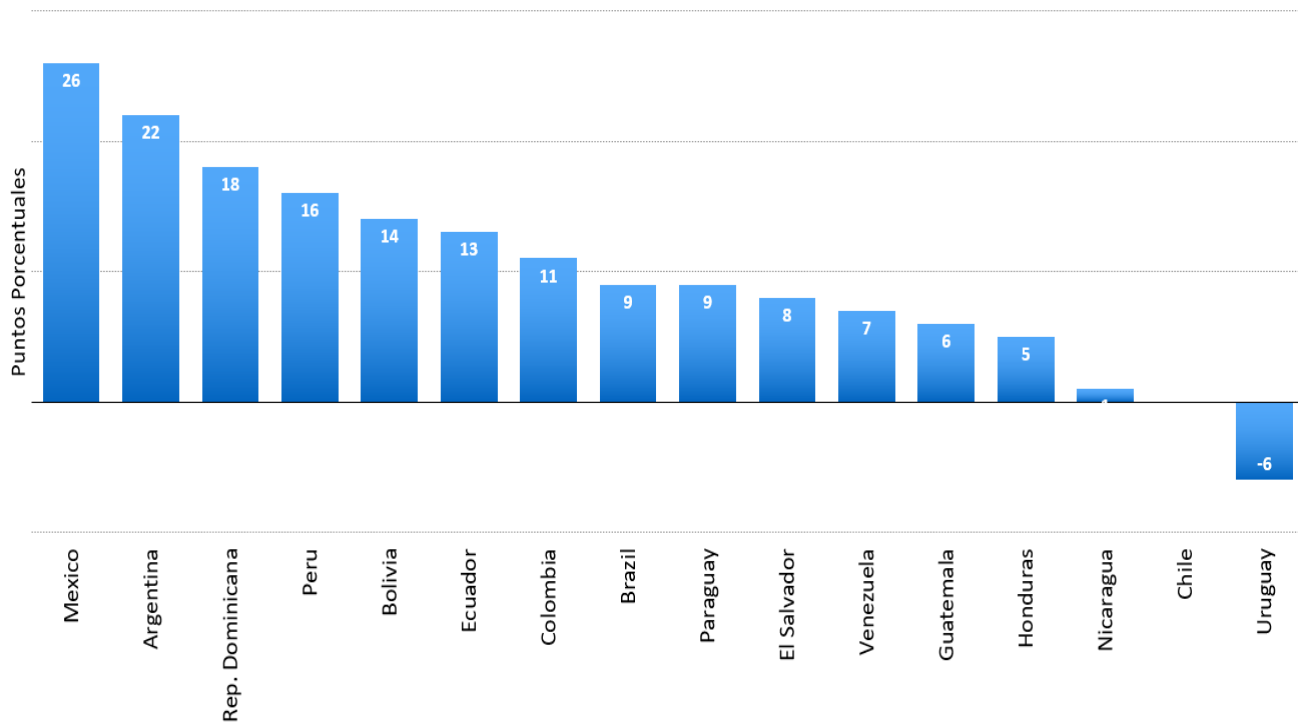
Llenando las Cárcenes

Los líderes civiles han respondido con estrategias de "mano dura". Enviando a la policía, y a veces al ejército, a reprimir a las bandas y grupos criminales. Esto ha llenado las cárceles, y quizás haya reducido la delincuencia en determinados barrios o ciudades durante breves momentos. Pero es frustrante ver a personas inocentes pasar dos o tres años encarceladas mientras

esperan su juicio. También es frustrante saber que unas prisiones mal manejadas se han convertido en verdaderas universidades del crimen organizado.



Pero los sistemas de justicia se mostraron incapaces de administrar a la gran población detenida, y las bandas y el crimen organizado siguieron floreciendo. Mientras tanto, las fuerzas de seguridad que llevaban a cabo estrategias de "mano dura" se volvieron más letales y se les acusó de abusar de los derechos humanos con mayor frecuencia, cebándose especialmente con la población de jóvenes pobres que no trabajaban ni tenían oportunidad de asistir a la escuela.



Diferencia entre “Confianza en las Fuerzas Armadas” y “Confianza en la Policía”

Fuente: Latinobarómetro 2021 <http://bit.ly/1sTzJ8W>

Incluso cuando la gente desconfía de la policía, la confianza en las fuerzas armadas se ha mantenido alta. La encuesta del Latinobarómetro 2021, publicada la semana pasada, muestra una tendencia que venimos observando desde hace muchos años: el porcentaje de la población que afirma confiar en los militares es casi siempre varios puntos porcentuales más alto que el que afirma confiar en la policía. En parte, esto se debe a que la población tiene un contacto cotidiano menos frecuente con los soldados. En parte se debe a que los militares son vistos como más disciplinados y eficaces. Ser soldado suele considerarse una profesión más prestigiosa.



"El hecho de que desaparezca una organización terrorista no significa que vayan a desaparecer muchos de los delitos de narcotráfico, minería criminal, extorsión, secuestro, lavado de dinero, por lo tanto, se van a necesitar unas Fuerzas Armadas fuertes, desplegadas en todo el territorio nacional."
Juan Carlos Pinzón, entonces ministro de la defensa de Colombia

"La participación de los militares en las tareas de seguridad se basa en que estamos en un proceso de depuración de la Policía Nacional. Llegó un momento en que los hondureños prácticamente no confiaban en su policía."

Juan Orlando Hernández, presidente de Honduras



Líderes civiles llaman a emplear la Fuerza Militar

Sea cual sea la razón, los dirigentes civiles han pedido cada vez más a las fuerzas armadas que apoyen o incluso sustituyan a la policía en la lucha contra la delincuencia común.

A finales de 2015, una publicación del Comando Sur informó que 23 de los 31 países en su área de responsabilidad, que no incluye a México, "han ordenado a sus fuerzas armadas que apoyen a las agencias de aplicación de la ley, incluso en la lucha contra el crimen organizado transnacional."

Pero es importante destacar que esto rara vez se ha debido a una "toma de poder" por parte de los generales. Los líderes civiles que responden a la opinión popular han liderado el traspaso de las responsabilidades de seguridad ciudadana a las fuerzas armadas.

Así, desde aproximadamente finales de la década de 2000 hasta finales de la década de 2010 vimos un aumento significativo en el uso de la fuerza militar en misiones que corresponden más a policías civiles. Vale también notar que esto no es inconstitucional en ningún país. Pero en casi todo país este papel interno es visto como excepcional, para emergencias. Mientras tanto, más y más está llegando a ser la realidad cotidiana.



Un soldado estadounidense



Unos policías estadounidenses

Borrando la distinción entre una Fuerza Armada y una Policía

¿Cuáles son los riesgos de mezclar estos papeles? La línea entre lo que es militar y lo que es policivo se está borrando. La diferencia es entre vencer a un enemigo con un máximo uso de violencia, o servir a una población con un mínimo uso de fuerza.

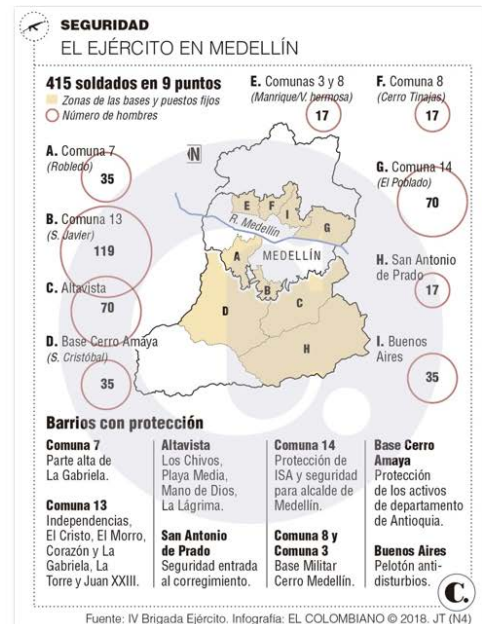
Parece que muchos líderes civiles no entienden la diferencia entre las dos fuerzas. Y no entender esta diferencia aumenta el riesgo de abuso de los derechos humanos.

elsalvador.com

Así será el despliegue de policías y militares para brindar seguridad en Navidad y fin de año

Los agentes y soldados se apoyarán de cámaras de videovigilancia y GPS para combatir a la delincuencia en diversos puntos estratégicos en la época de fin de año.

Foto de referencia EDH/Cortesía PNC.



¿Dónde se está incrementando la participación de las Fuerzas Armadas en la seguridad interna?
 Fuente: IV Brigada Ejército. Infografía: El Colombiano. Foto de referencia EDH/Cortesía PNC

¿Dónde se está incrementando la participación de las fuerzas armadas en la seguridad interna? En este momento, La respuesta es “en case todo lugar.” Veamos algunos ejemplos de *antes* de la pandemia, en orden alfabético.



Bolivia

Fronteras, anti-delincuencia, erradicación de la coca, incluso durante el gobierno de Evo Morales.



Brasil

Un aumento grande del uso de los militares. Fronteras y favelas. Muchos militares activos y retirados en ministerios civiles. 2020 - 11 de 26 ministros son de origen militar, no creo que eso ha cambiado mucho



La Fuerza Aérea Colombiana monitorea desde el aire las marchas en Antioquia



Con helicópteros Black Hawk del Comando Aéreo de Combate No.5 se realizan permanentes sobrevuelos en la capital antioqueña vigilando las vías principales en donde se concentran las marchas y manifestaciones en la ciudad de Medellín.

Colombia

El acuerdo de paz cambió poco. Los militares construyen carreteras, luchan contra el crimen organizado, protegen los bosques y son llamados cada vez más a patrullar las calles de las ciudades.

Dominican Military Patrol Streets To Fight Crime

BRIEF Written by Marguerite Cawley - JUNE 18, 2013

Caribbean Dominican Republic Security Policy



A military patrol in the Dominican Republic

The Dominican military has begun patrolling the streets alongside the country's police force in an effort to reduce high crime levels, a move sure to feed concerns over the blending of military-police roles in the region.

Ejército: unos 4 mil soldados a las calles a prevenir el delito

● Ese apoyo va acompañado de más de 30 motocicletas y pertrechos militares

Adonis Santiago Díaz - SANTO DOMINGO 11/08/2019, 09:23 PM



Guardar



República Dominicana
Fuerte papel en la lucha contra la delincuencia

Las élites militares de El Salvador

J. Montes, 2 de enero de 2017



La Fuerza Armada de El Salvador (FAES) ha implicado a su Grupo Hacha en la lucha contra las pandillas. Conforman el núcleo de las Fuerzas Especiales de Reacción (FER), tres formaciones de 200 efectivos cada una especializadas en operaciones de alto impacto. El gobierno salvadoreño ha implementado una serie de medidas

Un Frente Común Contra Los Narcos

Las Autoridades Salvadoreñas Le Ponen Un Alto Al Narcotráfico Y Delitos Conexos Por Medio Del Grupo Conjunto Cuscatlán.

Print | 1 abril 2013



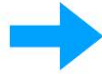
Fuerzas de la defensa y seguridad de El Salvador combaten juntos el delito organizado transnacional. [U.S. Special Operations Command]

El Salvador

Larga historia de participación en la lucha contra las maras, pero las maras siguen siendo bastante fuertes.



2016



2018

Guatemala: una reforma postergada indefinidamente

Hubo un proceso a mediados de la década de 2010 para hacer una transición gradual de regreso a los cuarteles y fortalecer la policía. El gobierno de Jimmy Morales detuvo ese proceso.



Honduras

Policía Militar de Orden Público. Pandillas. Fronteras. Control antidisturbios durante protestas.

Sweeping powers for Jamaica police and military are 'ripe for abuse', activists say

- Zones of special operations allow warrantless stop, search and arrest
- Human rights groups say law lets officers 'cast far too wide a net'



▲ Jamaican police have been granted sweeping powers in designated Zones of Special Operations. Photograph: Anthony Foster/AFP/Getty Images

Welcome sight: Why some Jamaicans want the army to stay

By Summer Eldemire
Kingston
© 17 November 2018



Pauline Perez says the joint force has brought more security to the streets

Jamaica

La lucha contra las bandas urbanas.



México

Un despliegue muy grande desde dos mil seis. Ahora el presidente Andrés Manuel López Obrador creó una nueva Guardia Nacional cuya composición actual es de alrededor del 75 por ciento de personas prestadas por los militares. AMLO quiere que forme parte del Ministerio de Defensa.

Mandos militares controlan a la Guardia Nacional, confirma amparo de Mayor del Ejército

La demanda de amparo admitida por un juez federal revela que los jefes de la Guardia no están funcionalmente separados del Ejército, como ordena la ley.



López Obrador aumenta el poder del Ejército con un incremento histórico de fondos en cuatro fideicomisos

Mientras la Cámara aprobaba la extinción de 109 instrumentos que financiaban la ciencia, la cultura y la protección de víctimas, los recursos para Defensa han aumentado más que nunca



ELENA BERRA México 14 OCT 2020 - 18:34 EST



Ejército mexicano: Construcción de aeropuertos, Combate al COVID, respuesta a huracanes y ahora el Tren Maya

Jorge Alejandro Medellín, 15 de octubre de 2020



AMLO propone sumar a militares en retiro al cuidado de instalaciones y oficinas de gobierno

La Mañana



El Presidente dijo que se analizará la posibilidad de que los soldados puedan conservar su pensión y los servicios médicos.



Avanza en San Lázaro reforma para ceder a Marina control de puertos



Las legisladoras morenistas Tatiana Coughlin, Flora Tania Cruz y Lizbeth Guerra votaron contra el dictamen.



Militares construirán tramos 6 y 7 del Tren Maya cuando terminen Santa Lucía: AMLO



México: Muchos nuevos papeles militares

Hay que darle mención especial a México, donde el actual gobierno está tomando pasos gigantes para incrementar el componente militar dentro de todo el sector de seguridad. Todos estos titulares son de un solo mes (octubre de 2020).



CONFIDENCIAL | f | t | y | Google Búsqueda personalizada | Archivo

Confidencial > Principal > Ejército letal contra "armados"

Me gusta Compartir A 382 personas les gusta esto. Sé el primero de tus amigos.

Desde febrero de 2011 a febrero de 2017, 22 de 25 miembros de grupos armados han muerto

Ejército letal contra "armados"

Beneranda Rodríguez, viuda de un campesino muerto durante un interrogatorio de colaboradores del Ejército. Foto: Carlos Herrera/Confidencial.

Militares y policías muestran una efectividad excepcional contra "armados": el 88% de las bajas son "muertos en combate"

Nicaragua

En Nicaragua y en Venezuela el grueso de los abusos de DDHH lo cometen la policía y grupos paramilitares. Pero el ejército hace operativos contra grupos criminales especialmente en zonas rurales. Hay muchas quejas en comunidades indígenas de tratos abusivos. Las fuerzas

armadas claramente favorecen la Frente Sandinista y no han intervenido cuando las turbas progubernamentales cometen abusos.

General Juan Martín Paleo: “La pandemia no tiene mucha diferencia con una guerra bacteriológica”

El jefe del Estado Mayor Conjunto de las FFAA. sostiene que en la crisis por el coronavirus la sociedad ha revalorizado el papel de las instituciones militares en la Argentina.



Las nuevas restricciones Un sondeo para poner militares en las calles y que fue desechado

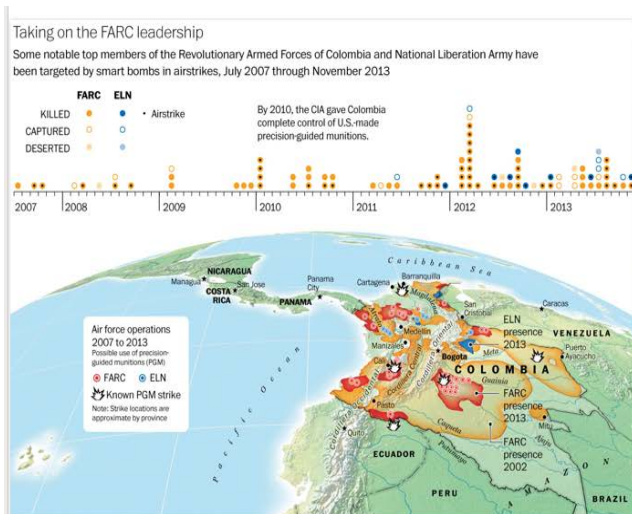
El Presidente planteaba que las Fuerzas Armadas participaran en tareas de control junto a la Policía. Pero la Ley de Seguridad Interior lo prohíbe.



Argentina, con cautela

Argentina es el país que probablemente menos ha utilizado a sus militares para la seguridad interna. El gobierno de Macri le dio un mayor papel de interdicción de drogas cerca de las fronteras, pero eso es todo. Ha habido una reticencia a ampliar las funciones policiales.

Años de políticas de mano dura han demostrado que el ejército no es realmente la mejor herramienta para luchar contra el crimen organizado, especialmente cuando se hace que sea la herramienta principal.

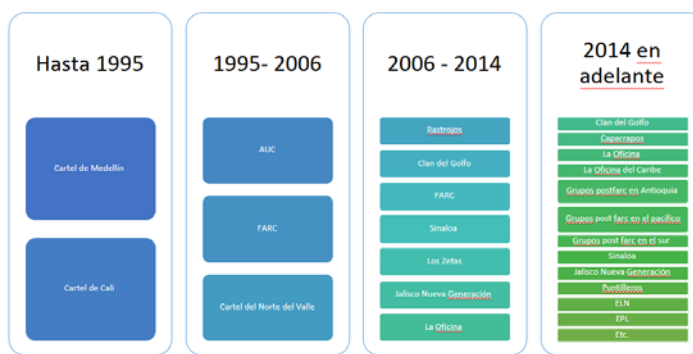


Los militares han sido eficaces contra las insurgencias, como en Colombia, donde años de operaciones ofensivas debilitaron a las FARC. Pero una lección de los últimos años es que el crimen organizado es mucho más difícil de combatir que una insurgencia.

Una insurgencia quiere luchar contra el Estado. Quiere expulsar a las fuerzas de seguridad mediante la violencia. El crimen organizado sólo lucha contra el Estado como último recurso. Si un grupo de delincuencia organizada tiene que luchar, significa que probablemente está acorralado y está perdiendo. El crimen organizado prefiere hacer inútil al Estado. Corromperlo, penetrarlo, empezando por el nivel local y subiendo. Todas las instituciones, desde los alcaldes y los fiscales hasta las propias fuerzas de seguridad. La regla de "plata o plomo". Esto hace que la lucha contra el crimen organizado sea un reto mucho más difícil.

Fragmentation

e. Democratización del mercado y aumento de oferentes



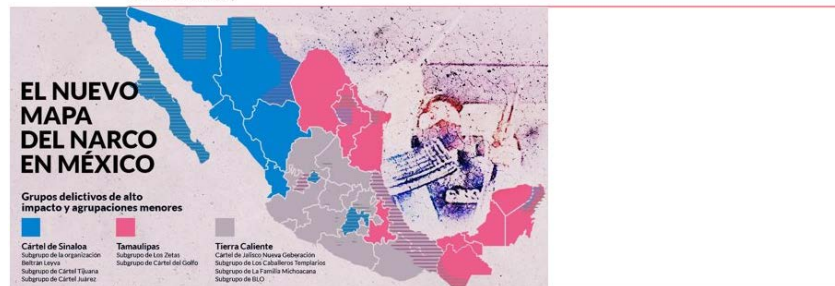
Otra razón por la que el crimen organizado es difícil de combatir es que, aunque se derribe la estructura de mando de un grupo, éste se fragmenta. Mientras haya vacíos de presencia estatal y mucha impunidad, el crimen organizado simplemente se metamorfosea. Esto se ve en Colombia—donde hoy, no creo que pueda ni siquiera nombrar a todos los grupos armados con más de 200 miembros.

Fragmentation

CUADRO 1
Cárteles en México (2007-2015)

2007	2008-2009		2010		2011	2012	2013-2014	2015
	Sinaloa	Beltrán Leyva	Sinaloa (1er semestre)	Sinaloa (2º semestre)				
Sinaloa	Sinaloa	Beltrán Leyva	Sinaloa	Beltrán Leyva	Sinaloa	Sinaloa	Sinaloa	Sinaloa
			La Barbie	CIDA	La Mano con Ojos	Extinto	Extinto	Extinto
			El Charro	Extinto	Extinto	Extinto	Extinto	Extinto
Juárez	Juárez	Juárez	Juárez	Juárez	Juárez	Juárez	Juárez	Juárez
Tijuana	Tijuana	Tijuana	Tijuana	Tijuana	Tijuana	Tijuana	Tijuana	Tijuana
Golfo	Golfo-Los Zetas	Golfo	Los Zetas	Los Zetas	Los Zetas	Los Zetas	Los Zetas	Los Zetas
La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana	La Familia Michoacana
Cártel del Milenio	Cártel del Milenio	Cártel del Milenio	La Resistencia	La Resistencia	La Resistencia	Extinto	Extinto	Extinto
6	7	9	11	12	11	9	8	

Fuente: Lantia Consultores, 2015.



Fuente: Nexos - <https://www.nexos.com.mx/?p=27269>; SinEmbargo - <https://bit.ly/2OagyZ7>

En México, donde el número de grupos delictivos organizados importantes es mayor que cuando comenzó el Plan Mérida. (Aunque el auge del Cártel de Jalisco puede estar provocando una re-consolidación).

Corrupción y Crimen Organizado
Fuente: <http://www.pares.com.co>

La lucha es aún más difícil cuando el poder local o incluso nacional tolera, o incluso se alinea con el crimen organizado. Esto casi nunca ocurre de manera importante con las insurgencias.

Así que la participación de los militares en la lucha contra el crimen se ha estancado más o menos. Pero desde el año 2018 o 2019 más o menos, los que estamos observando todo esto hemos visto un aumento de las funciones militares internas que va mucho más allá de la policía.



Mayores papeles internos, más allá de Seguridad Ciudadana

Hemos visto una mayor participación de los militares en una gran cantidad de funciones, desde ser guardias de prisiones, hasta agentes de migración, pasando por guardabosques.



¿Un papel más político?

Y hemos visto a los militares desempeñando un papel más político, normalmente en apoyo de los líderes civiles. Entre 2018 y 2020 hemos visto una serie de fotos en las redes sociales en las que se ve al alto mando rodeando al presidente. Por lo general, esto ha ocurrido en respuesta a una protesta pública, o cuando el presidente está haciendo algo impopular. Aquí está Guatemala cuando Jimmy Morales cerró la Comisión contra la Impunidad, la CICIG.



¿Un papel más político?
Honduras durante protestas en 2019.



¿Un papel más político?

Venezuela durante protestas en 2019. Es un enorme ejemplo de politización y distorsión de la relación cívico-militar, el alto mando y el partido gobernante son indistinguibles.



¿Un papel más político?
Perú durante protestas en 2019.



¿Un papel más político?
Ecuador también.



¿Un papel más político?

Y Chile. En ese momento, el Presidente Piñera dijo que el país estaba "en guerra" con los manifestantes. Un alto general lo contradijo uno o dos días después diciendo que "no estamos en guerra".



¿Un papel más político?

El recuento de votos de Bolivia en 2019 fue sospechoso. Cuando el alto mando sugirió que Evo Morales ya no contaba con su apoyo, abandonó el país, y los militares colocaron la banda presidencial a Jeanine Añez.



¿Un papel más político?

En febrero de 2020 en El Salvador, el Presidente Bukele trajo soldados bien armados al recinto del congreso para presionar en una disputa sobre la aprobación de un préstamo.

June 2, 2021
7:40 PM EDT
Last Updated a month ago

World

Analysis: Politicking general puts Bolsonaro at odds with army leaders

5 minute read

Anthony Boadle

[f](#) [t](#) [e](#) [m](#)

Una fotografía que muestra a un grupo de hombres en un evento al aire libre. El hombre en el centro, vestido con una camisa azul, está hablando en un micrófono. A su izquierda, un hombre negro lleva una camiseta verde con el texto 'BRASIL VERDE E AMARELO'. Otros hombres están de pie a su alrededor, algunos mirando hacia el orador.

¿Un papel más político?

En junio de este año, un general en servicio activo, su exministro de salud participó en un mitin político con el presidente.

WNYC RADIO news arts & life music programs

WORLD

Growing Alliance With Venezuela's Armed Forces Has Let President Maduro Stay In Power

4:04

+ Queue

Download
Embed
Transcript

December 27, 2017 · 4:33 PM ET
Heard on All Things Considered

JOHN OTIS

Venezuelan President Nicolas Maduro's survival strategy amid an economic crisis and plummeting popularity is to surround himself with military. Retired and active military officers now make up almost half Maduro's cabinet and hold most of the top ministerial portfolios.

18/01/2019 às 11h55

Mais de 30 militares em postos-chave do governo Jair Bolsonaro



Oficiales militares en los Ministerios Civiles

Mientras tanto, algunos presidentes, de derecha e izquierda, tienen muchos oficiales, o oficiales recientemente retirados, en sus gabinetes, en funciones no relacionadas con la seguridad. (Ya mencioné esto en el caso de Brasil)

Tendencias populistas y autoritarias. Todo esto ha sucedido mientras en varios países los votantes han elegido a presidentes que no son tan respetuosos con los controles democráticos, que han tratado de debilitar las instituciones que se interponen entre ellos y el ejercicio del poder absoluto. El ejército es una de esas instituciones que estos líderes populistas intentan conquistar. Obviamente, los casos más avanzados de este autoritarismo se dan en Nicaragua y Venezuela. Pero se puede ver cómo se desarrolla en otros lugares.

El Ejército salvadoreño será el más grande de Centro América

Julio Montes, 22 de julio de 2021



Casa Presidencial @PresidenciaSV

Replying to @PresidenciaSV

"Ahora, se rompe la alianza entre criminales y políticos, esa alianza perversa que le ha costado decenas de miles de vidas a nuestro país, ¿cuántas vidas de niños, hombres y mujeres han caído presas de la delincuencia?", Presidente @nayibbukele.

Translate Tweet



7:22 PM · Feb 18, 2020 · Twitter for Android

El Salvador

El presidente Bukele es muy popular y se ha esforzado por ganar a los militares para su proyecto político.

Maioria da população avalia bem a participação de militares no governo



Coronavirus Crisis Drives Bolsonaro to Play Politics With the Military

Brazil's controversial president is again looking to lean on the military for support amid a political crisis.



Brazil set to lose its third health minister amid pandemic as Covid death toll rises

Eduardo Pazuello expected to depart after 10 months as coronavirus fatalities near 280,000



The Brazilian health minister, Eduardo Pazuello, is set to be sacked after an agonious 10-month tenure during which more than 260,000 Brazilians have been killed by a coronavirus outbreak that his government stands accused of catastrophically mismanaging.

When the far-right president, Jair Bolsonaro, named the army general his stern health minister on 16 May last year, nearly 15,000 Brazilians had die

Belo Brazil's army is trying to distance itself from Jair Bolsonaro

The president is weaker but still dangerous for Brazilian democracy



An Insecure Bolsonaro Prepares for His Own January 6

BY BRIAN WINTER MARCH 30, 2021

Besieged by COVID-19 and a suddenly threatening Congress, Brazil's president tries to protect himself.



Brasil

Ya hemos hablado de Brasil, pero parece que las relaciones cívico-militares se van a complicar aún más durante las elecciones de 2022.

+ Ejército asume al menos 27 funciones civiles

Medida tomada por el Ejecutivo es pésima y preocupante, aseguran expertos; además de aumento en presupuesto, suben sus facultades, alertan



Sergeant López Obrador

Mexico's president is giving the armed forces new powers

They have not held such sway since the 1940s



México

Ya hemos hablado de México. Podemos discutir lo autoritario que pretende ser Andrés Manuel López Obrador, pero no se puede discutir que ha trabajado mucho para dar a los militares un grado de influencia política que no tenían desde que se extinguió la primera generación de generales revolucionarios en la primera mitad del siglo XX.



Izquierda, Centro, Derecha ...

Esta preocupación por el autoritarismo populista no es una cuestión de izquierda-derecha. La tendencia a debilitar la democracia se da con líderes de todo el espectro político. Si los militares se prestan al proyecto político de un presidente o de un partido por encima de lo que dice la

Constitución, se producirán violaciones de los derechos humanos. Ya lo hemos visto en Cuba, Nicaragua y Venezuela, y existe el peligro de verlo en otros lugares durante este momento populista. No podemos hablar de todo esto sin hablar del impacto de la pandemia.



Papeles militares en pandemia

La pandemia también ha provocado una expansión de las funciones militares. Obviamente, ha ampliado las funciones militares en todo el mundo. En todo el mundo, los militares desempeñan un papel en la respuesta a las catástrofes naturales.

Pero el COVID no es un desastre natural normal. Está ocurriendo en todo el país, no sólo en un par de provincias. No tiene una fecha límite para que los militares puedan volver a los cuarteles. Implica un contacto regular y constante con la población.



Respuesta humanitaria: papeles típicos en casi todas partes

Algunas de estas funciones relacionadas con la pandemia implican a los militares en todas partes, desde los países de la OTAN hasta las naciones menos desarrolladas. Sólo los militares tienen la capacidad de reacción y la capacidad logística para apoyar a los sistemas sanitarios, por ejemplo.



Respuesta humanitaria: papeles típicos en casi todas partes
Entrega de vacunas, entrega de equipo de protección personal.



Respuesta humanitaria: funciones menos típicas

Hemos visto a los militares de América Latina desempeñando funciones menos típicas de los países más ricos, pero todavía bastante benignas. Como repartir comida en los barrios pobres.



Respuesta humanitaria: funciones menos típicas

Durante un tiempo, al principio de la pandemia, las cuentas de las redes sociales de algunos ministerios de defensa de la región se convirtieron prácticamente en álbumes de fotos de soldados repartiendo comida.



Respuesta humanitaria: funciones menos típicas
Entre otras tareas realizadas

ARMADA DE COLOMBIA ENTREGA 50 MIL TAPABOCAS A POBLADORES DE LA ZONA INSULAR DE CARTAGENA

Armada De Colombia Entrega 50 Mil Tapabocas A Pobladores De La Zona Insular De Cartagena
/ Armada de Colombia entrega 50 mil tapabocas a pobladores de la zona insular de Cartagena



Respuesta humanitaria: funciones menos típicas y otras tareas más.



El Ejército de Nicaragua tiene cerrado los accesos en la frontera con Costa Rica. Foto: Jader Flores/LA P.

Ejército de Nicaragua cierra puntos ciegos de la frontera con Costa Rica por pandemia

Fronteras en pandemia

Sin embargo, en ocasiones, la pandemia implicó que los militares desempeñaran funciones más relacionadas con la aplicación de la ley. Como garantizando el cierre de fronteras.

Presidente firma decreto que permite a las FF.AA. colaborar con el control de la migración ilegal por pasos no habilitados del norte del país

Según explicó Sebastián Piñera "mediante esta modificación al Decreto 265 las FF.AA. prestarán apoyo logístico, tecnológico y de transporte a nuestras fuerzas de orden y seguridad en el control de



Fronteras y control migratorio en pandemia

Esto significó, en algunos países, operaciones militares para bloquear a los migrantes. Como los venezolanos en Sudamérica.



Fuentes de la SSC confirmaron el reforzamiento de la policía y aseguraron que con ello se busca "no descuidar la seguridad" en algunas zonas de la ciudad. Foto: Crisanta Espinosa, Cuartoscuro.

La CdMx desplegará a miles de militares para compensar la falta de policías aislados por el COVID-19

Las dudas que dejó el Mensaje a la Nación en torno al combate de la creciente delincuencia

El presidente Martín Vizcarra anunció que las Fuerzas Armadas apoyarán a la PNP en la contención de los brotes criminalidad, pero no se ha dado detalles de la medida.



Auxiliando a la Policía en pandemia

A veces ha supuesto que los soldados hagan aún más para respaldar a las fuerzas policiales, incluso en ciudades en las que eso era poco frecuente antes de la pandemia.



Auxiliando a la Policía en pandemia

La pandemia hizo que los civiles vieran mucho más a los soldados en sus calles. A menudo, estos soldados no los conocían y no conocían sus barrios.

Central America: Unrest, repression grow amid coronavirus crisis

Tear gas, arbitrary detentions and short-term humanitarian programmes have been the government reaction to protests.



110 millones de controles y 364 mil detenidos: El balance de las FF.AA. a 10 meses del inicio del estado de excepción



Estado de Excepción es un terreno amplio para excesos de militares y policías

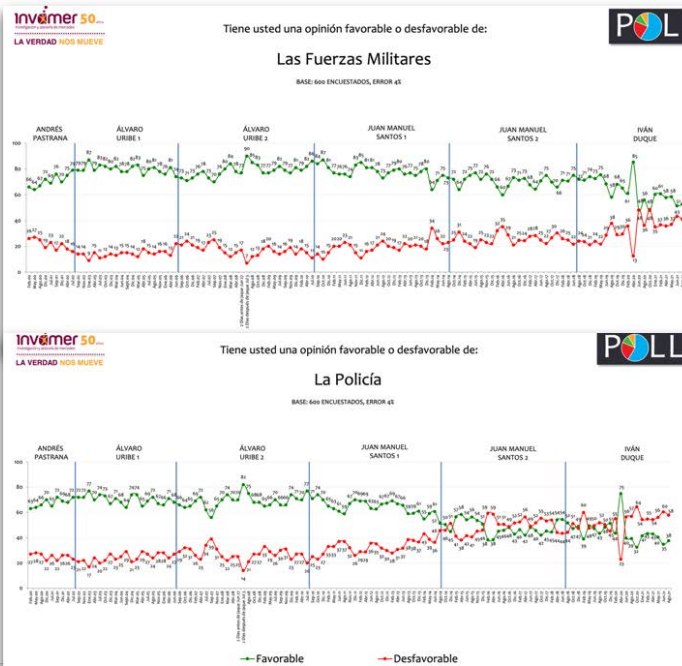


Periodico El Liberal @ElLiberal1951 · Mar 24, 2020
 Circula un video en redes sociales donde se observa a elementos de la @PNCy @FuerzasArmadas golpeando a una persona de la tercera edad. Según se manifiesta el anciano de unos 80 años fue detenido por no usar cuarentena domiciliar. El hecho habría sucedido en Santa Ana.



Aplicación de las cuarentenas

Esto también significó ayudar a hacer cumplir las cuarentenas y los toques de queda. Incluso detener a personas que se encontraban en la calle. Un papel de confrontación con personas no violentas y no criminales: algo relativamente nuevo para muchos soldados. Quejas sobre derechos humanos en relación con las condiciones de captura o detención. Se dice que no lo disfrutaron.



Un costo en popularidad y confianza
Fuente: Invamer

Las encuestas, como esta en Colombia, mostraron una fuerte caída en los índices de aprobación de las fuerzas de seguridad durante las cuarentenas. y también durante las respuestas a las protestas.

Las protestas han sido más comunes desde aproximadamente 2019. Y el impacto económico de la pandemia hace probable que sigan siendo comunes en los próximos años.



Control Antidisturbios

Más protestas significan más fuerzas de seguridad en las calles tratando de contenerlas o controlarlas. Ese ha sido normalmente el papel de la policía, y la policía ha sido la que más quejas

de derechos humanos ha recibido hasta ahora. Pero los soldados están casi siempre entre las fuerzas de seguridad que salen a la calle.

Chilean army sent to contain hungry mobs in poor neighborhoods of Santiago

Wednesday, May 20th 2020 - 08:54 UTC [Full article](#) [9 comments](#)



El presidente de Colombia saca los militares a la calle para contener las protestas contra la reforma tributaria

La policía de Cali informa de 10 homicidios en esa ciudad registrados desde el primer día de manifestaciones



Bogotá, Medellín y Cali le dijeron no a la militarización ofrecida por Duque

Política 2 May 2021 - 11:30 a. m.
Por: Redacción Política

El alcalde de Cali, Jorge Iván Ospina, aseguró que más que la militarizar la sociedad se necesita retirar la reforma tributaria y abrir un gran diálogo nacional con todos los sectores que permita un acuerdo sobre la pandemia y sus consecuencias socioeconómicas.



Control Antidisturbios

Para los soldados, esto significa tener que enfrentarse a sus conciudadanos. A menudo, ya sea en protestas pacíficas, o cuando algunos violentos se encuentran en los márgenes, o mezclados con una reunión pacífica más grande.

The New York Times

When Toronto Suspect Said 'Kill Me,' an Officer Put Away His Gun

A seven-year veteran of the Toronto police defused a standoff with the suspect of a van rampage that left 10 dead Monday. Here's how the suspect's arrest unfolded.

<https://nyti.ms/2WTr1HL>

Seattle.gov
Mayor Jenny A. Durkan

Seattle Police Department Manual

Carmen Best, Chief of Police

Home / Title 8 - Use of Force / 8.100 - De-Escalation

8.100 - DE-ESCALATION

Effective Date: 09/01/2015

1. When Safe under the Totality of the Circumstances and Time and Circumstances Permit, Officers Shall Use De-Escalation Tactics in Order to Reduce the Need for Force

De-escalation tactics and techniques are actions used by officers, when safe and without compromising law enforcement priorities, that seek to minimize the likelihood of the need to use force during an incident and increase the likelihood of voluntary compliance. (See Section 8.050.)

Desescalada y uso mínimo de la fuerza

Una cosa que la respuesta a las protestas ha demostrado hasta ahora: el control de multitudes es difícil. La respuesta a las protestas de George Floyd también muestra lo mucho que tienen que aprender muchas de nuestras propias fuerzas policiales municipales en Estados Unidos.

Tratar con un gran número de ciudadanos, la mayoría de ellos no violentos, es delicado. El control de multitudes es un complejo conjunto de destrezas y tareas que requieren la capacidad de discernir rápidamente, ignorar provocaciones deliberadas, y evitar escalamientos innecesarios. Incluso cuando las armas utilizadas son “no letales”, el control de multitudes realizado de forma inadecuada puede provocar la muerte, la mutilación, la tortura, o la desaparición de un gran número de participantes en protestas, lo que restringe gravemente el derecho a la protesta social y a la libre expresión. En la era de las cámaras de vídeo de los teléfonos móviles, una respuesta brutal puede generar una nueva indignación que prolongue las protestas durante días o semanas más de lo que durarían de otro modo.

La clave es ser capaz de desescalar las situaciones y las tensiones. Para evitar provocar una situación aún peor. La mayor parte del entrenamiento militar tradicional no incluye la desescalada. Se basa en abrumar al enemigo. Ese es el enfoque absolutamente equivocado para las protestas y los disturbios civiles, obviamente: el riesgo de abuso de los derechos humanos sería gigantesco.



¿Amenazas Híbridas?

Una cosa que está haciendo esto más confuso es que hay doctrinas que pueden ser mal interpretadas o mal aplicadas para presentar a los manifestantes como un enemigo legítimo.

Una es la noción de “guerra híbrida” -también conocida como guerra de “zona gris.” Es un concepto antiguo que se ha usado para describir algunas de las maniobras del régimen ruso en Europa y en otros lugares, en particular su uso acumulado de la desinformación, las redes sociales,

los ciberataques y los agitadores a sueldo para inflamar a las poblaciones y desestabilizar los regímenes. Se refiere a ataques que no son directamente violentos, pero de todos modos vistos como una forma moderna de guerra.

Puede haber un pequeño número de personas mezcladas en las protestas que actúen sobre la base de información falsa, o que incluso busquen desestabilizar el Estado bajo la dirección de grupos externos. Pero eso no describe a la gran mayoría de los participantes en una protesta a gran escala. Ninguna doctrina debe ser distorsionada para convertir en "enemigos militares" a las personas que ejercen su libertad de expresión.

Esta distorsión es la que más me preocupa en los países donde están en el poder líderes autoritarios o populistas, líderes que ya ven a sus oponentes políticos como enemigos. Daniel Ortega y Nicolás Maduro ya han encerrado a líderes de la protesta y a opositores políticos, acusándolos de ser agentes de enemigos extranjeros. Esta doctrina puede aplicarse erróneamente con mucha facilidad.



¿A dónde va esto?

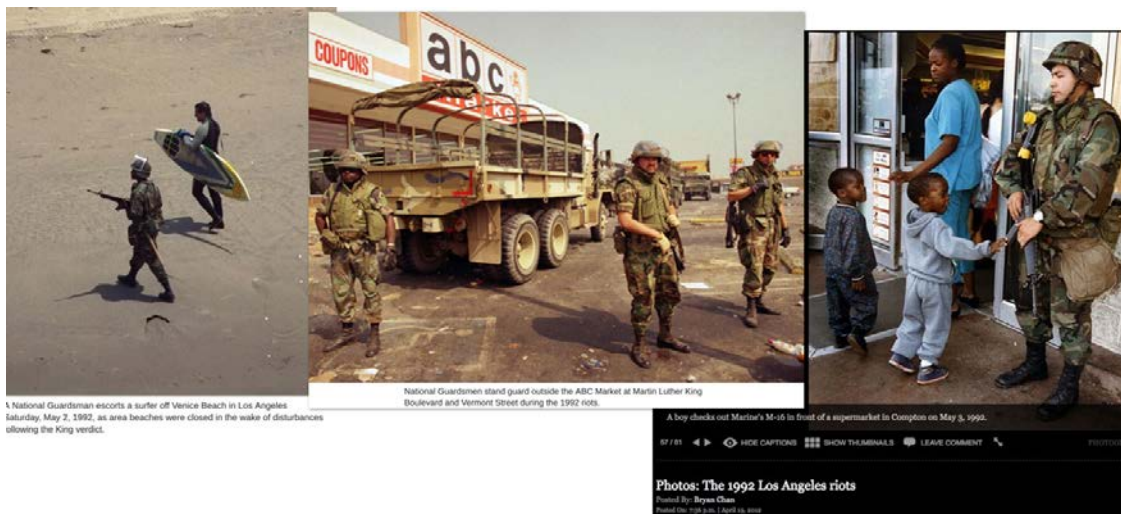
En los últimos años hemos visto algunos cambios realmente notables en las funciones militares. ¿Hacia dónde va esto? No puedo asegurarlo, pero creo que hay suficientes pruebas para preocuparnos.



¿A dónde va esto?

No veo una vuelta a las dictaduras militares como las que vimos en los años 70. No puedo imaginar que los generales quisieran tener que manejar economías en depresión post-COVID y un sinnúmero de reivindicaciones sociales.

Pero... con esta gran brecha de confianza entre los militares y las instituciones civiles, esta tendencia a dar a los militares cada vez más funciones, y el creciente autoritarismo populista: ¿a qué nos enfrentaremos aquí, dentro de unos años?



¿Es realmente una misión temporal?

Algo que debemos preguntarnos es si estas nuevas misiones, especialmente la de lucha contra el crimen, van a ser permanentes, "para siempre", para las fuerzas armadas de América

Latina. ¿Existe algún plan creíble para formar y financiar a civiles que asuman estas funciones no militares?

Vean el ejemplo de los disturbios de Los Ángeles de 1992. La capacidad de la policía para restablecer el orden se vio desbordada. La 82ª División Aerotransportada del ejército de EE.UU. fue llevada, bajo estrictas reglas de enfrentamiento, para complementar a la policía y hacer cumplir los toques de queda.

Era súper inusual ver soldados patrullando las calles de Los Ángeles. Ver rifles y camuflaje. Y en cuanto las cosas se calmaron, el Ejército se retiró.

¿Pero qué pasa si no hay una fecha de finalización o un plan para que la parte civil del estado se haga cargo de la situación?



¿Un futuro como fuerza constabularia?

Si no hay una estrategia de salida y los militares van a desempeñar un papel policial diario en el futuro inmediato, hay que hacer una gran elección institucional.

Se puede tener un ejército que sea una fuerza de combate afilada, centrada en la misión de disuadir a todos los posibles adversarios, o se puede tener un ejército que sea una herramienta polivalente, que haga un poco de todo, y mucho de ello no del todo bien. Simplemente no hay suficientes recursos para hacer ambas cosas. Especialmente ahora con la COVID.

Está claro que los civiles elegidos de la región han estado pidiendo una "herramienta polivalente". Ser una herramienta polivalente implica un contacto regular con la población.

Si una fuerza está entrenada para el combate contra un enemigo mortal, como lo sería una fuerza de combate con cuchillas, el contacto regular con la población significará abusos de los derechos humanos. Algunos de ellos serán graves y dañarán el prestigio de la institución militar. Si los militares están entrenados para llevar a cabo la seguridad pública, con énfasis en la desescalada y el uso mínimo de la fuerza, entonces ya no son militares. La institución sigue teniendo uniformes, rangos y cuarteles, pero es otra cosa.

Básicamente, es una superfuerza policial. Una fuerza híbrida como una gendarmería o una policía. ¿Tal vez eso es lo que debería ser? ¿Quizá sea la opción más adecuada para las amenazas a las que se enfrenta su país? Tal vez, pero sus países necesitan tener esa discusión con los ojos abiertos.

COMBATING HUMAN TRAFFICKING IN THE AMERICAS: 2021 TIP REPORT FINDINGS¹

Lecture delivered by Dr. Kathleen M. Vogel²
Arizona State University

Good morning! My name is Kathleen Vogel and I am glad to have some time to share with you today about what the 2021 *Trafficking in Persons (TIP) Report* found with trafficking trends in the Americas and hope it can be informative and helpful to you. I have previously served in the U.S. Department of State's Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, working primarily on the Caribbean portfolio, as well as with some countries in Latin, South, and North America. I concluded my time in the State Department in March 2021, right before the office was starting to work on the 2021 TIP report and assessing the impacts of the COVID-19 pandemic on anti-trafficking efforts in the Americas, so I was also eager to see what the results were for the past year.

The purpose of my talk today is to give you some background on the crime of human trafficking. Human trafficking is a global crime, and its definition is the use of force, fraud, or coercion to exploit a person for profit; it involves both sex and labor trafficking. Estimates of the prevalence of this crime vary because it is largely a hidden crime. In 2000 the Palermo Protocol was passed, which was the first international treaty to define and focus on human trafficking as a crime; currently there are 178 parties to the Protocol. I also would like to share with you background on the annual *TIP Report*, which includes an assessment of anti-trafficking trends and

¹ Information in this summary is taken from the 2021 TIP Report: [2021 Trafficking in Persons Report - United States Department of State](#)

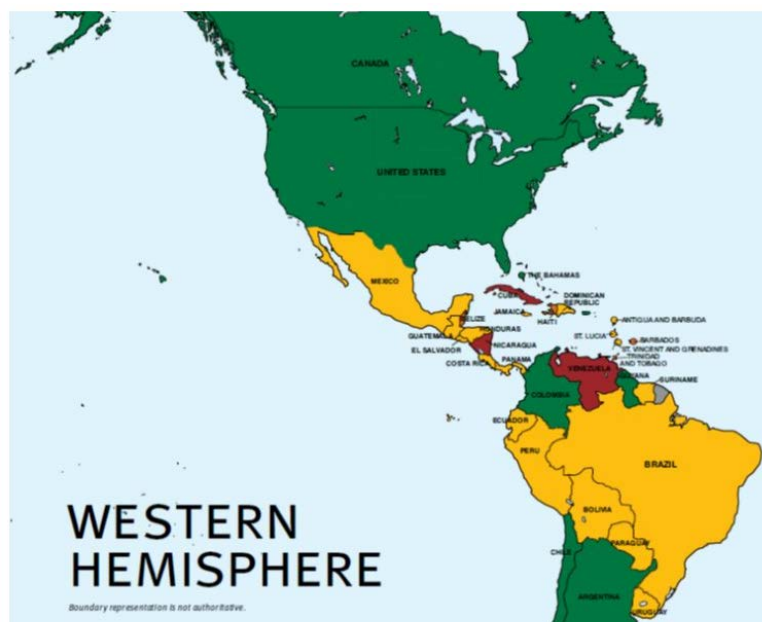
² Kathleen M. Vogel, Ph.D., is Professor and Interim Director in the School for the Future of Innovation in Society at Arizona State University in Tempe, AZ. From 2016-2018, she served in the U.S. Department of State as a Jefferson Science Fellow in the Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons; she then continued on serving as an expert consultant for the office until March 2021. She served as co-editor (with Elzbieta Gozdzia, Georgetown University) of a special issue of the *Journal of Human Trafficking* published spring 2020 entitled "Palermo at 20: A Retrospective and Prospective," <https://www.tandfonline.com/doi/full/10.1080/23322705.2020.1690117>. Also, with Mary Ellison, Vogel has published *Human Trafficking Trends in the Western Hemisphere* (Washington, DC: William J. Perry Center, National Defense University, June 2020), http://williamjperrycenter.org/sites/default/files/publication_associated_files/Human%20Trafficking%20Trends%20in%20the%20Western%20Hemisphere.pdf

efforts across the Americas, and also share what have been the opportunities and challenges with combating trafficking in the region over the past year.

The U.S. government established the Trafficking Victims Protection Act (TVPA) in 2000, which created the State Department's Office to Monitor and Combat Trafficking in Persons, which was also mandated by the U.S. law to create and release the annual *TIP Report*; this report assesses country efforts around the world to combat trafficking. One of the unique features about the *TIP Report* is that the United States is also assessed as one of the 188 countries—this involves not only its listing accomplishments, but also pointing out the various areas where the United States needs to improve in its efforts to combat human trafficking. In the *TIP Report*, countries are ranked and placed on one of four Tiers (Tier 1, Tier 2, Tier 2 Watch List, and Tier 3). These tier assessments are based on standards listed in the U.S. Trafficking law (TVPA), but these are also embodied in the Palermo Protocol, so countries that have signed up to the Palermo Protocol should see the assessments as being based on what they have agreed to do as a state party to Palermo. The *TIP Report* does not compare countries against one another; it compares them against their own efforts from the previous year. Moreover, countries are expected to show increasing efforts from year to year.

Briefly, Tier 1 means the country meets minimum standards under the TVPA—not that the country has no trafficking problem; the United States is ranked Tier 1, but the U.S. narrative in the *TIP Report* lists many areas that need continued work and attention. Tier 2 means countries are not meeting the minimum standards but are trying to meet them and there is tangible evidence of them doing so. Tier 2 Watch List means that countries are not meeting the minimum standards and either the absolute number of victims is very significant or significantly increasing and/or there is a failure to provide evidence of increasing efforts to combat trafficking. Tier 3 means that countries are not trying/not working on the problem. The Tier 3 ranking comes with a stick—foreign aid restrictions—not providing U.S. government nonhumanitarian, nontrade-related foreign assistance. In addition, the U.S. President may determine to withhold funding for government official or employee participation in educational and cultural exchange programs for certain Tier 3 countries. The U.S. President may also determine to instruct the U.S. Executive Director of each multilateral development bank and the International Monetary Fund to vote against and use his or her best efforts to deny any loans or other uses of the institutions' funds to a designated Tier 3 country for most purposes (except for humanitarian, trade-related, and certain development-related

assistance). It is possible to get a waiver for these aid restrictions, but the President of the United States has to sign off on the waiver and there is a lengthy bureaucratic process to obtain a waiver.



Reference: p. 73, U.S. Department of State, Trafficking in Persons Report, [2021 Trafficking in Persons Report - United States Department of State](#)

2021 TIP Report Rankings, Western hemisphere

Here we see a map of the 2021 *TIP Report* country rankings for the Western Hemisphere region. Green =Tier 1; Yellow=Tier 2; Orange =Tier 2 Watch List; Red=Tier 3. The reporting year for the 2021 report is from April 1, 2020 to March 31, 2021 (it is useful to note that the reporting period was the critical phase of the pandemic in the western hemisphere).

In our next table, we can look at the statistics of the data on prosecutions, convictions and victims identified during the period 2014-2020 (a six-year period) in the Western Hemisphere Region. Overall, over time, you can see a general trend of an increase in prosecutions, convictions, and victims identified across the region as reported from data provided by foreign governments; however, it is useful to note that all of these numbers dropped in the 2020-2021 reporting period likely due to the effects of the pandemic. I will discuss this more later.

YEAR	PROSECUTIONS	CONVICTIONS	VICTIMS IDENTIFIED	NEW OR AMENDED LEGISLATION
2014	944 (67)	470 (63)	8,414 (2,014)	5
2015	1,796 (83)	663 (26)	9,661 (2,118)	6
2016	1,513 (69)	946 (24)	8,821 (109)	2
2017	1,571 (139)	969 (114)	10,011 (2,139)	1
2018	1,252 (72)	1,017 (177)	11,683 (2,370)	0
2019	1,324 (101)	843 (34)	12,352 (273)	0
2020	910 (55)	588 (27)	11,100 (626)	2

The above statistics are estimates derived from data provided by foreign governments and other sources and reviewed by the Department of State. Aggregate data fluctuates from one year to the next due to the hidden nature of trafficking crimes, dynamic global events, shifts in government efforts, and a lack of uniformity in national reporting structures. The numbers in parentheses are those of labor trafficking prosecutions, convictions, and victims identified.

Reference: p. 73, U.S. Department of State, Trafficking in Persons Report, [2021 Trafficking in Persons Report - United States Department of State](#)

2014-2020 Data in the Western Hemisphere Region

Before we get into COVID-specific impacts on anti-trafficking efforts, it is useful to look at some key trends that have been present in the Americas over the past five years: (1) Human traffickers exploit domestic and foreign victims in sex and labor trafficking [note: trafficking is not necessarily a crime of movement, but can occur within towns, cities, and households]; (2) vulnerable groups include women, men, children, indigenous persons, LGBTI persons (especially transgender individuals), persons with disabilities, and migrants (documented and undocumented); (3) observers reported an increase in the number of Venezuelan migrants identified as trafficking victims and concerns about migrants in general as a vulnerable population; (4) vulnerability of individuals from Central and South America, particularly El Salvador, Guatemala, Honduras, and Venezuela; traffickers exploited some of these victims along Mexico’s southern border; border regions in other parts of the Americas are also vulnerable to high instances of trafficking.

We also see the additional trends in the Americas of: (1) Communities near mining were vulnerable to sex and labor trafficking; (2) the United Nations (UN), international organizations, NGOs, and the media reported increased participation by organized criminal groups in trafficking; forced criminality involving drug production and trafficking, robbery, extortion, murder, and other acts of violence also evident in some countries; (3) family members facilitate the trafficking of young women and children; (4) child sex tourism remains a problem and continues to expand, especially in tourist areas, with child sex tourists arriving mostly from the United States, Canada,

and Europe. Now that we have seen some general trafficking-related trends in the Americas, it is useful to discuss how the Covid-19 pandemic has created new or additional burdens on combating human trafficking in the region.

In general, across the region, there has been observed more people experiencing economic and social vulnerabilities from the pandemic that has likely increased the potential risks of human trafficking, particularly for vulnerable and marginalized populations. Some key issues that have been observed include the following: (1) survivors of trafficking faced an increased risk of potential re-victimization due to financial and emotional hardships during the crisis; (2) COVID-19 mitigation efforts, such as stay-at-home orders and travel limitations, increased rates of gender-based violence and substance abuse, both of which put individuals at a higher risk of human traffickers exploiting them; (3) low-wage and migrant workers and those in the informal economy faced riskier employment conditions, including restricted movement, minimal oversight mechanisms, withheld wages, and increasing debts—all indicators or flags for human trafficking; (4) traffickers targeted families experiencing financial difficulties and offered false promises and fraudulent job offers to recruit their children, while other families exploited or sold their children to traffickers to financially support themselves; (5) traffickers capitalized on the reduced capacity and shifting priorities of law enforcement resulting in greater anonymity and impunity to pursue their crimes. These issues have been noted across the various country narratives for the Americas in the *TIP Report*.

The COVID-19 pandemic has also impacted anti-trafficking efforts by creating pressures of competing priorities, and reduced capacity and resources to identify, combat, and manage cases of human trafficking across the region. For example, some key items identified in the TIP Report country narratives: (1) Governments faced the predicament of shifting priorities to focus on growing health and economic concerns, which drew attention and resources away from anti-trafficking efforts; (2) Stay-at-home orders and travel restrictions made it more difficult for front-line officials to protect individuals through proper identification and screening techniques, leaving officials to rely on victims to self-identify during the pandemic, which already occurs rarely; (3) NGOs reported significant funding cuts due to COVID-19, which forced some to halt all assistance or cancel certain victim-support services; (4) Victims and survivors faced obstacles accessing assistance and support as lockdowns, social distancing protocols, and a lack of resources caused service providers to close shelters and reduce services.

Another significant area of impact from COVID-19 has been in the prosecution arena. Many governments across the Americas struggled to keep their law enforcement and courts systems operational during the pandemic. COVID-19 has led to the following impacts: (1) Criminal justice systems often delayed and suspended overall prosecution efforts while law enforcement officials worked to manage COVID-19 outbreaks; (2) Law enforcement officers were unable to conduct proper investigations and interviews with individuals to obtain the necessary evidence to prosecute human trafficking cases; (3) Court closures at the onset of the pandemic also delayed prosecutions, contributing significantly to judicial systems' backlog of cases.

However, in spite of these many challenges posed by the pandemic, it is also important to recognize that within many countries across the Americas, anti-trafficking efforts by governments or by NGOs did not stop during the pandemic. And there were several notable accomplishments to tout in the region. For example, on prosecution efforts. We have several examples of exemplary activities that were initiated during pandemic conditions. First, in the Dominican Republic, the Attorney General's Office (AGO) reported initiating 63 investigations (59 for sex trafficking, four for labor trafficking) in 2020, compared with 26 investigations in 2019, 11 in 2018. So, significant investigations still continued during the pandemic. In another example of innovation during quarantine, Costa Rica had its first use of wiretapping in a trafficking investigation, and in doing so, the government acquired key evidence to support a series of raids, where authorities arrested 12 suspected traffickers and identified 40 trafficking victims. So, in the case of Costa Rica local authorities innovated with wiretapping to get the evidence they needed to arrest potential traffickers. In Trinidad and Tobago, the government established several virtual hearing centers for judges and judicial officers to take evidence, instead of relying on just in-person evidence collection. In Chile, the government established special procedures to allow prosecutors to work remotely and courts to hold most hearings via videoconference; as a result, criminal trials proceeded throughout the pandemic with only modest delays. Mexico is one of the most exemplary court systems during the pandemic, in that authorities convicted 59 traffickers in federal and state cases in 2020, compared with 29 traffickers convicted in 2019 and 60 convicted in 2018, and in June 2020, the State of Mexico issued the government's first trafficking conviction through a virtual platform. Panama had its first labor trafficking conviction under the anti-trafficking law since Panama converted to an adversarial system in 2016—this was all during the pandemic. In this case, the courts sentenced the convicted labor trafficker to 80 months' imprisonment and

required restitution to the victim, who was an indigenous child forced into domestic servitude largely without pay and barred from attending school. The Bahamas awarded restitution to a Venezuelan victim for the first time in the amount of 10,000 Bahamian dollars (\$10,000). Globally, it is typically very difficult/rare for courts to award restitution to human trafficking victims, so this instance is significant.

There were also notable government accomplishments in the areas of victim protection. The government of Guyana identified 199 victims and NGOs an additional five victims (127 sex trafficking victims and 77 labor trafficking victims) during the reporting period, a significant increase from 102 victims identified by the government and three additional victims identified by an international organization in 2019. Paraguay also identified a significant number of victims-- 299 trafficking victims in 2020. By comparison, the government reported identifying 86 victims in 2019 and 70 victims in 2018. The government attributed the notable increase in victims identified to implementing routine screening for returning migrants required to quarantine in government facilities before entering the country to prevent the spread of COVID-19. In Canada, the Government of Ontario implemented measures to facilitate sustained support for victims during the pandemic; it provided eligibility to trafficking victim service providers to receive emergency childcare, implemented a temporary pay increase for staff assisting trafficking victims in residential settings, provided personal protective equipment to anti-trafficking organizations, and increased funding to assist organizations in adapting operations and services during the pandemic. In Chile, the national prosecutor's office's Regional Victims and Witness Assistance Unit (URAVIT) budgeted approximately 84 million Chilean pesos (\$118,350) to provide housing and other basic needs for trafficking victims and potential victims in 2020, up from 17.2 million pesos (\$24,230) in 2019. This is in spite of financial pressures exerted by the pandemic response efforts. In Argentina, the government extended expiration dates and deadlines associated with several visa categories, which decreased foreign workers' vulnerability to trafficking.

The area of prevention was one that many governments managed to sustain during the pandemic. Most governments in the Americas could maintain public awareness campaigns that were virtual or in media formats—and many pivoted to these formats during the pandemic. In several cases, it was noted that these virtual public awareness campaigns reached more people and cost less than previous years. In Belize, the government estimates that labor trafficking likely decreased in 2020 because of pandemic-related border closures. In Brazil, the government

published guidance on conducting labor inspections during the pandemic and provided COVID-19 testing and personal protective equipment to labor inspectors. Colombia was also proactive during this period, and due to growing concerns of gender-based violence, including trafficking, during mandatory isolation and quarantines, the health ministry of Colombia introduced a new hotline to report these crimes. In Guatemala, the government formed a new interinstitutional commission against labor exploitation and child labor. And, in Paraguay, after several years of deliberation, the president approved a 2020-2024 national action plan to combat trafficking in persons, the first national action plan thus approved; officials reported implementation would begin in 2021. So, as you can see, many governments exerted the political will and maintained resources and personnel to combat human trafficking in the region—even if there were many challenges and problems that were present during the pandemic. It is useful to consider the resiliency of many governments to persevere and innovate during this difficult time period.

In spite of these accomplishments in the region, there are ongoing challenges to combat human trafficking. These challenges have been present over the past five years and will remain to be problems in the years to come; and the pandemic has likely aggravated or exacerbated some of these challenges. For example, there are weaknesses in the anti-trafficking laws of governments in the region that hindered their compliance with the 2000 UN TIP Protocol. There are also weak law enforcement efforts in several countries consisting of: (1) Poor coordination between police and prosecutors; (2) slow judicial systems; the COVID-19 pandemic caused a suspension of activity in some judicial courts; (3) several governments have yet to convict a trafficker; (4) lack of training and procedural guidelines for judges and prosecutors hindered successful convictions; (5) in some countries, convicted individuals: could appeal their sentences, did not serve time in prison or were paroled, received suspended sentences, or received lesser penalties—all of which significantly limited the deterrent effect of conviction against traffickers.

There are also continued weaknesses in law enforcement, for example: (1) Lack of law enforcement on labor trafficking; (2) corruption and official complicity in trafficking crimes remained significant concerns, inhibiting law enforcement action, creating an environment of impunity, and decreasing the likelihood of victim reporting.

In addition, governments also struggled with victim identification: although most governments had standard operating procedures and training for front line officials, concerns remained on the effectiveness of their implementation and application, especially with vulnerable

populations, such as migrants and adults in commercial sex; efforts to identify victims and address forced labor remained inadequate; data collection and management also varied within countries; all countries need a unified, comprehensive database to ensure proper identification and tracking of victims and for victim case management. There are also ongoing challenges with victim services: (1) The range, quality, and timely delivery of trafficking-specific services varied across the region and service providers reported a shortage of funding for victim services, including emergency shelters; (2) governments often relied on civil society, including faith-based organizations, to fill gaps on protection services, without providing meaningful support to these organizations; (3) insufficient protection and reintegration efforts make many victims vulnerable to re-exploitation. In the Prevention area there were also weaknesses: (1) Governments had taken few targeted measures to reach the communities most vulnerable, e.g., indigenous persons, LGBTI individuals, and migrants; (2) many governments did not have (or did not have adequate) regulations monitoring or enforcing labor recruitment agencies; (3) many governments need stronger labor inspection systems; (4) several governments struggled from a lack of financial and human resources that hampered their ability to implement their national action plans.

This ends the summary of trafficking trends in the Americas as reflected in the 2021 TIP Report.

ARMED FORCES AND HUMAN RIGHTS: OTHER SITUATIONS OF VIOLENCE AND ADDITIONAL CONSIDERATIONS

Dr. William H. Godnick¹
William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies

Introduction

The 1995 *Framework Treaty on Democratic Security in Central America* solidified the commitment of governments of the isthmus to a series of norms regarding civil-military relations and human rights including limiting the role of military institutions in the sphere of public security (Article 2) and military subordination to civilian control (Article 4).² Such norms represented a growing consensus being implemented throughout the Western Hemisphere as armed conflicts ended and democratically-elected leaders were consolidating their positions after years of military rule.³ On balance, the region has been successful in maintaining civilian control of the armed forces while in many cases falling short in terms of limiting the role of military institutions in public security.⁴

For the past 25 years, more or less, Latin America's armed forces have been engaged in a broad array of missions related to public security and internal governance of varying degrees to respond to a range of threats including, but not limited to, pandemic response, organized criminal networks and youth gangs. Only the countries of the Southern Cone (Argentina, Chile and Uruguay) have been able to successfully limit the role of the armed forces to issues of national

¹ William H. Godnick is Professor of Practice at the William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies at the National Defense University in Washington, D.C. where he is the academic lead for the human rights program. Previously, he was Public Security Program Coordinator for the United Nations Regional Center for Peace, Disarmament and Development in Latin America and the Caribbean. He received his Ph.D. in Peace Studies from the University of Bradford in the United Kingdom. The content of this articles if the full responsibility of the author and the perspectives and opinions within do not reflect official policy and positions of the William J. Perry Center for Hemispheric Defense Studies, National Defense University, the Department of Defense nor the Government of the United States.

² *Framework Treaty on Democratic Security in Central America*, San Pedro Sula – Honduras, 15 December 1995. Text available at: < <https://www.oas.org/csh/english/docc&t%20cenam.asp>>

³ David Pion-Berlin, *Civil-Military Relations in Latin America: New Analytical Perspectives*, University of North Carolina Press, 2003.

⁴ Rut Diamint, “¿Quién custodia a los custodios? Democracia y uso de fuerza en América Latina”, *Nueva Sociedad*, Nuso No. 278, November– December 2018. Available at: < <https://nuso.org/articulo/quien-custodia-los-custodios-democracia-y-uso-de-la-fuerza-en-america-latina/>>

security and national defense and even in these cases there is frequent political pressure to expand the missions sets of the military to include public security in time of crisis.

With a few notable exceptions, this expansion of military missions was a political response to the often real and sometimes perceived inability of police forces to respond to public concerns about insecurity. Even though soldiers are trained to defeat adversaries and police are trained to apprehend suspected criminals and bring them to justice many politicians and citizens think augmenting and/or replacing civilian police with armed military personnel is an appropriate action to take whether it be a temporary measure or more permanent in nature. The appropriateness of inserting one type of armed official (soldier) into the space of another (police officer) is certainly open to empirical debate and analysis, but national governments throughout the Western Hemisphere have done so repeatedly to the point that they have the responsibility to understand the advantages and disadvantages of doing so, in particular as related to human rights and the rule of law.

The international community has taken note of the growing diversity of military participation in missions not directly related to armed conflict, where the norms of international humanitarian law are applicable, and has started to develop a conceptual framework around these ‘Other Situations of Violence’ or OSV where the norms of international human rights law can be applied as a tool for ensuring the rule of law. These contexts of OSV are varied but may include acts of terrorism; large public assemblies and demonstrations that become violent; internal disturbances and tensions; and states of emergency.⁵ The human rights challenges and risk of military and police interventions in OSV are broad and varied and include: large scale arrests and detentions clogging up the judicial system; cruel and degrading treatment of detainees, including torture; the sometimes necessary but always controversial suspension of some constitutional rights such as freedom of movement and freedom of assembly; and violent armed confrontations that may impact peaceful protesters and bystanders.

Strategies to better address OSV are varied. Some call on boosting police capabilities to include special forces units, others call on deploying the armed forces while others call on creating intermediate civilian forces with limited military capabilities such as Argentina’s *Gendarmería*

⁵ International Committee of the Red Cross, *Violence and the Use of Force*, Geneva, ICRC, July 2011. Available at: < https://www.icrc.org/en/doc/assets/files/other/icrc_002_0943.pdf>

Nacional and *Prefectura Naval*, Chile's *Carabineros* or the recently created *Guardia Nacional* in Mexico.

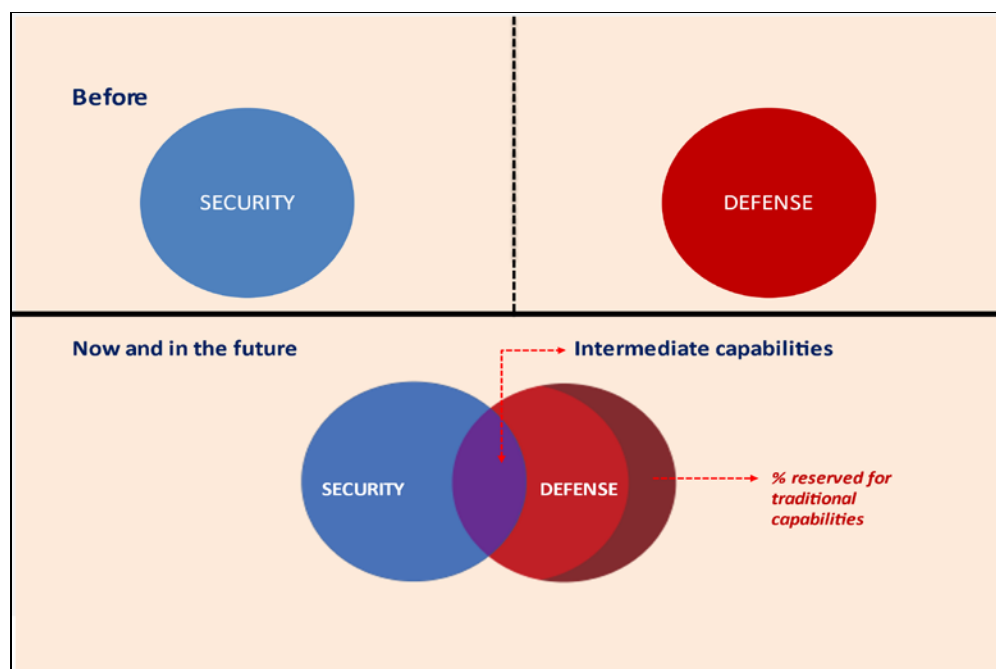


Figure 1: Security and Defense Capabilities Conceptual Framework

Figure 1 above depicts the difference between the theoretical separation of security (policing) from defense (armed forces) from the current state of affairs where security and defense missions are overlapping due to the challenges presented by OSV contexts in many Latin American countries. Governments have the responsibility to respond to OSV with appropriate intermediate capabilities. However, relying on the armed forces to fill these roles presents several questions. First, if these missions are prolonged, how will this affect the military institution's traditional missions to prevent and prepare for war, respond to natural disasters and/or participate in international peacekeeping missions? Second, are soldiers prepared to use lethal force in a non-combat context where human rights considerations prevail? Third, do such efforts strengthen or undermine the police forces over the long term? Fourth, what are the budgetary impacts of implementing such missions over time?

There are no easy answers to the questions. As the scholar of Latin American civil-military relations David Pion-Berlin points out, the decision to deploy armed forces to non-traditional missions is not a simple yes or no question, but rather requires a serious examination of the nature

of the mission in question and the particular strengths of the armed forces.⁶ These strengths may include national geographic reach; pre-existing and pre-paid assets (soldiers, weapons systems and equipment); communications, logistics and engineering capabilities; ground, maritime, air and other capabilities; and a vertical chain of command system. In Pion-Berlin's study of military deployments for internal order in Mexico he concluded that this combination of strengths was advantageous in going after cartel kingpins, but less useful in general efforts to improve citizen security.⁷

The COVID-19 pandemic has expanded military mission sets even further. Gibson-Fall categorizes the military roles in pandemic response as a) minimal technical military support; b) blended civil-military responses; and c) military-led responses with different Latin American countries falling into each of the three categories.⁸ Just as the pandemic has magnified underlying structural problems in governance and service provision in Latin America it is already showing evidence of unleashing even further the forces of organized criminal activity and societal-level insecurity that has drawn the armed forces into public security roles in the first place, suggesting that the scope, nature and rules of engagement for the military are issues that will need to be revisited frequently.⁹ The region's militaries are challenged to operate in increasingly unfamiliar environments where they are forced to interact with ordinary citizens in contexts outside of armed conflict and humanitarian assistance where human rights considerations multiply.

Indeed, in most cases, military leaders are following lawful orders from civilian authorities when they engage in public security missions. Training soldiers on human rights and rules of engagement in law enforcement contexts might not be easy to do at scale in a short period of time without additional resources, but it is certainly not an insurmountable issue. The challenge is how to limit military participation in such missions over space and time so as to avoid the permanent militarization of missions that are better assigned to civilian institutions.¹⁰ To date, there are very

⁶ David Pion-Berlin, *Military Mission in Democratic Latin America*, Palgrave, 2016.

⁷ Ibid, see the chapter on 'Internal Security,' pp, 73 – 112.

⁸ Fawzia Gibson-Fall, 'Military responses to COVID-19, emerging trends in global civil-military engagements.' *Review of International Studies*, 47:2, 2021, p. 155 – 170.

⁹ Global Initiative on Organized Crime, *Crime and Contagion: The impact of pandemic on organized crime*, Geneva, GICT, March 2020.

¹⁰ Militarization is the most extreme form of securitization. Securitization is the process of labeling an issue as an existential threat to the state and/or society in order to justify the implementation of emergency policies and measures outside the mechanisms of normal legislating and policy making. For more a more detailed discussion of securitization see Michael C. Williams, 'Words, images, enemies: securitization and international politics.' *International Studies Quarterly*, No. 47, 2003, p. 511 – 531.

few, if any, contemporary examples of armed forces in Latin America successfully exiting from public security missions once assigned. At the same time, this author disagrees with the characterizations made by some journalists and left-leaning academics that the armed forces of Latin America are looking to take over governing responsibilities.¹¹ Most military leaders, in fact, would much prefer to focus on traditional missions and/or prepare for emerging missions in the cyber domain or protecting critical infrastructure.

Additionally, under what is commonly referred to as the Leahy Law, U.S. military and security cooperation programs to third countries require human rights vetting to ensure that assistance does not go to units or individuals that have committed gross violations of human rights. According to the Leahy Law gross violations of human rights include *inter alia*: a) torture; b) extra-judicial killing c) forced disappearance; and d) rape under the color of law.¹² The increased exposure of armed forces to public security missions raises the risk levels that such violations might occur resulting in the loss of crucial security assistance, particularly if units and individuals are not properly supervised, trained and equipped.

However, David Pion-Berlin's research on military participation in public security missions in Mexico prior to the creation of the *Guardia Nacional* did not find that the armed forces were any more likely to commit human rights violations than their civilian counterparts despite widespread newspaper reporting to the contrary.¹³ What this does suggest is that there are human rights reputational risks to military institutions as well as the possibility that prolonged exposure to public security missions will change the nature of the organization away from its primary roles.

The following section of this paper will briefly review some of the challenging missions and contexts facing most Latin American armed forces leading up to and following the COVID-19 pandemic, including the United States and a number of select Latin American countries. This discussion will be followed by the author putting forth a series of issues to be addressed moving forward with an eye to enhancing the ability of the region's armed forces, and the governments they serve, to perform more optimally in the field of human rights under the rule of law.

¹¹ For a nuanced discussion of armed forces and public security in Latin America see Carlos Solar, *Militarism and Militarization of Public Security in Latin America and the Caribbean*, Miami, Florida International University, July 2021.

¹² For a brief overview of the Leahy Law see Liana Rosen, *Human Rights Issues: Security Force Vetting (Leahy Laws)*, Washington, D.C., Congressional Research Service, 3 January 2017. Available at: <<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10575> >

¹³ David Pion-Berlin, 'Military Use in Public Security Operations: Is it ever Advisable?' in *Revista IUS: Revista del Instituto de Ciencias Jurídicas del Pueblo*, 13,4, July - December, 2019.

Cases and Contexts

The following section provides brief vignettes of contexts and situations faced by the armed forces in five Latin American countries plus the United States. Soldiers and police officers in these Other Situations of Violence (OSV) find themselves operating under high levels of pressure, with incomplete information and often with the inability to ascertain who specifically is generating the violence and instability at hand. The purpose of their inclusion here is to present the human rights challenges they face when applying deterrence, force and coercion and certainly not to pass any definitive judgment on their actions. At the same time, this discussion does not question any legitimate claims that citizens may be making against their governments in case of public protest. However, there is increasing evidence that there are nefarious actors taking advantage of and embedding themselves physically and digitally within social protests to generate further instability and take advantage of the resulting chaos for political and/or criminal purposes by delegitimizing government actions.¹⁴ In this sense, many soldiers and police officers find themselves chasing ‘ghosts’ with the potential to commit costly errors and human rights violations.

United States

In the United States the prevailing practice is that the armed forces do not intervene in internal security matters except in moments of national emergency or crisis. This is largely true but masks the fact that the National Guard, largely reservist units with military training, during times of peace follows orders of the governors of the 50 states plus the District of Colombia and can be called upon to address what is above labelled as OSV. Governors can authorize the U.S. government to federalize the National Guard as a full-time duty and autonomous force transferring their control to the President for deployment overseas or within national territory in time of national emergency.¹⁵

In June 2020, the federal government deployed National Guard troops together with other federal law enforcement personnel to forcefully disperse Black Live Matters protesters from a

¹⁴ See Vanda Felbab-Brown, ‘Order from Chaos: The key trends to watch this year on non-state armed actors,’ 15 January 2021. Available at: <<https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/01/15/the-key-trends-to-watch-this-year-on-nonstate-armed-actors/>>

¹⁵ Alan Ott, *The National Guard and the COVID-19 Pandemic Response*, Washington, D.C., Congressional Research Service, 12 March 2021. Available at: <<https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF11483>>

public plaza near the White House to allow for the President to make a public statement in the presence of the Secretary of Defense and Chairman of the Joint Chiefs of Staff, both of whom later apologized for some aspects of the operation.¹⁶ The National Guard was also deployed during roughly the same time period in Seattle, Washington and Portland, Oregon, where incidents of violence disrupting peaceful protests were more commonplace and involved non-state actors ranging from the anarchist Antifa to the white supremacist Ku Klux Klan. There has been heated debate as to if the National Guard contributed to a reduction or an increase in hostilities which will not be resolved in this space.¹⁷

The District of Columbia National Guard was also called upon, albeit in a delayed timeline, to respond to the violence and disturbances at the U.S. Capitol riot on January 6th, 2021. The actual specifics and timeline of that deployment are the subject of multiple inquiries, but one challenge faced by the National Guard was the fact that under law it does not collect domestic intelligence to inform its operations and depends on other agencies for that.¹⁸ Some experts suggest that there are discrepancies between use of force guidelines for National Guard units in OSV contexts between what is found in the Uniform Code of Military Justice and what is found in state-level guidelines, with the former providing greater clarity.¹⁹

Mexico

Increasing levels of extreme kinds of armed violence being committed by Mexican drug cartels have pulled the Mexican army and navy into greater participation in public security missions with significant human rights implications. This context has also created the conditions for the activation of the *Guardia Nacional* as an intermediate force combining elements of the military with the dissolved federal police service and currently under hybrid civil-military command.²⁰

Below, are two events that highlight the human rights challenges that defense and security forces face in Mexico:

¹⁶ Roubadeh Kishi and Sam Jones, *Demonstrations and Political Violence in America: New Data for Summer 2020*, Armed Conflict Location & Event Data Project, 2020.

¹⁷ Emilia Pierce and Elizabeth Fray, *National Guard Risks and Recommendations in Public Order Management*, New York University Reiss Center on Law and Security, 25 June 2020. Available at: <<https://www.justsecurity.org/71026/national-guard-risks-and-recommendations-in-public-order-management/>>

¹⁸ Jim Garamone, 'DoD Details National Guard Response to Capitol Attack,' *DoD News*, 8 January 2021. Available at: <<https://www.nationalguard.mil/News/Article/2466077/dod-details-national-guard-response-to-capitol-attack/>>

¹⁹ Pierce and Fray, Op. Cit.

²⁰ Ingio Guevara, *Mexico's National Guard: When the Police Are Not Enough*, Washington, D.C., Woodrow Wilson Center for International Scholars, January 2020.

- In October 2019 the Mexican military was ordered to withdraw personnel and release from initial detention the son of convicted drug trafficker Chapo Guzman after the Cartel took soldiers hostage and threatened to carry out widespread violence against the population in the municipality of Culiacan.²¹ For some, the Mexican President Andrés Manuel López Obrador made the right decision in the name of saving lives, while for others this weakened the authority of the government and the military in particular.
- In November 2021, the *Guardia Nacional* shot at a vehicle carrying nine migrants from near the Guatemalan border when it ignored a call to stop for inspection, killing a Cuban national on board.²² This region of Mexico has been receiving large number of migrants many of whom head northward in organized caravans. There have been several similar incidents of use of lethal force against migrants since the creation of the *Guardia Nacional*.

Guatemala

Dating back to the UN-brokered Peace Accords of the 1990s the Guatemalan military has been involved in diverse public security missions as the national civilian police force has struggled to consolidate its role and capabilities. While the military has attempted to implement exit strategies on multiple occasions, most notably in late 2018/early 2019, these efforts have not been fully implemented.²³

Below, are two events that highlight the human rights challenges that defense and security forces face in Guatemala:

- In January 2021, Guatemalan armed forces and police launched tear gas and rubber bullets to deter thousands of Honduran migrants from crossing into national territory.²⁴ Many of the migrants were fleeing the devastation from Hurricanes Eta and Iota.

²¹ Alberto Najar, 'Ovidio Guzmán, cómo ocurrió la fallida detención del hijo de "El Chapo" en Culiacán,' *BBC Mundo*, 30 October 2019. Available at: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-50243661>>

²² Elena Reina, 'La Guardia Nacional Dispara contra una camioneta con migrantes y deja un muerto de origen cubano,' *El País*, 1 November 2021. Available at: <<https://elpais.com/mexico/2021-11-02/la-guardia-nacional-dispara-contra-una-camioneta-con-migrantes-y-deja-un-muerto-de-origen-cubano.html>>

²³ Pedro Trujillo, 'Guatemala: la retirada del Ejército de las calles y la seguridad pública,' *Centro de Estudios Estratégicos del Perú*, 19 January 2019. Available at: <<https://ceeep.mil.pe/2019/01/07/guatemala-la-retirada-del-ejercito-de-las-calles-y-la-seguridad-publica/>>

²⁴ Francesco Manetto, 'Guatemala frena por la fuerza la caravana de migrantes que se dirige hacia México,' *El País*, 17 January 2021. Available at: <<https://elpais.com/mexico/2021-01-17/guatemala-frena-por-la-fuerza-a-la-caravana-de-migrantes-que-se-dirige-hacia-mexico.html>>

- In August 2021, soldiers were ordered to support national police on providing perimeter security at a prison where a gang had taken 18 prison guards hostage.²⁵ This was just one in a series of similar hostage taking incidents propagated by the country's gangs.

Colombia

The Government of Colombia has made significant strides over the course of the past two decades to address armed insurgency and reduce homicidal armed violence. The policy of democratic security, which included the first Ministry of Defense policy on human rights and international and humanitarian law, succeeded in debilitating the Revolutionary Armed Forces of Colombia (FARC) and brought them to the negotiating table.²⁶ However, even prior to the pandemic, the struggling economic conditions, the uneven implementation of the peace process and dissident factions combined with the migration of more than one million Venezuelans to the country have threatened many of the gains made in previous years. Another feature unique to Colombia is the fact that the National Police also falls under the command of the Ministry of Defense.

Below, are two events that highlight the human rights challenges that defense and security forces face in Colombia:

- In 2019, at least 21 people were killed and dozens injured when a car bomb exploded at a police training academy in the Colombian capital. The attack was attributed to the National Liberation Army guerrilla group known by its Spanish acronym ELN. Some questioned whether or not the attack could be considered a legitimate act of war since the Colombian police falls under the Ministry of Defense. The Inter American Commission on Human Rights categorized the attack as a terrorist attack while the UN labelled it as a crime.²⁷

²⁵ 'Pandilleros presos toman de rehenes a guardias en cárcel de Guatemala,' *France 24*, 13 August 2021. Available at: <<https://www.france24.com/es/minuto-a-minuto/20210812-pandilleros-presos-toman-de-rehenes-a-guardias-en-c%C3%A1rcel-de-guatemala>>

²⁶ Ministerio de Defensa Nacional, *Política Integral de DDHH y DIH*, Bogotá, MDN, 2007.

²⁷ Organización de Estados Americanos, *La Comisión Interamericana de Derechos Humanos condena atentado terrorista contra la escuela de cadetes de la policía en Colombia*, OEA/CIDH, 20 January 2019. Available at: <<https://www.oas.org/es/cidh/prensa/comunicados/2019/011.asp>>

- In late May 2021, the Colombian president deployed military support to the city of Cali to help quell violence that had consumed the city after widespread protests. Police were accused of using excessive force with firearms while additional reports suggest that illegal armed groups may have infiltrated the protests and sought to provoke and delegitimize the actions of government forces.²⁸

Ecuador

Through the cumulative efforts from both left and right leaning governments in Ecuador, homicide and crime rates have dropped markedly over the course of the last decade.²⁹ Late into the pandemic, murder rates started to rise and the Ecuadorean President chose to instate a national state of emergency involving the military.³⁰ Below, are two events that highlight the human rights challenges that defense and security forces face in Ecuador:

- In September 2021, a prison riot involving firearms and grenades in the city of Guayaquil left more than 100 inmates dead in a possible power dispute between rival gangs allegedly linked to Mexican drug cartels. The military has been deployed to re-establish order and make improvements to the overall security situation.³¹
- Previously, similar to protests in other countries, in 2019, the reaction to the political decision to eliminate fuel subsidies became unruly and violent and also drew in the county's influential indigenous movement, compelling the government to call a state of emergency again involving deploying the military to implement internal order missions. Partial blame was placed on the ex-President, then living in exile in Europe, for potential provocations via social media.³²

²⁸ Astrid Suarez, 'Duque envía militares a Cali por violencia en protestas.' *Associated Press*, 28 May 2021. Available at: <<https://apnews.com/article/noticias-722c5871fedbb461b19f667cc96da7ee>>

²⁹ See World Bank Data on Ecuador's homicide rates available at: <<https://data.worldbank.org/indicator/VC.IHR.PSRC.P5?locations=EC>>

³⁰ Colm Quinn, 'What's Behind Ecuador's Rising Murder Rate,' *Foreign Policy*, 20 October 2021. Available at: <<https://foreignpolicy.com/2021/10/20/whats-behind-ecuadors-rising-murder-rate/>>

³¹ Sara España, 'Ecuador eleva a 116 muertos un motín y decretal estado de emergencia en todas las cárceles.' *El País*, 29 September 2021. Available at: <<https://elpais.com/internacional/2021-09-29/ecuador-eleva-a-mas-de-100-la-cifra-de-muertos-en-un-motin-y-decreta-el-estado-de-emergencia-en-todas-las-carceles.html>>

³² Maria Borja, '¿Por qué las protestas indígenas en Ecuador hacen temblar al gobierno?' *Washington Post*, 9 October 2019. Available at: <<https://www.washingtonpost.com/es/post-opinion/2019/10/09/por-que-las-protestas-indigenas-en-ecuador-hacen-temblar-al-gobierno/>>

Chile

The Chilean military has long been considered one of the most professional and well-equipped militaries in the Western Hemisphere. At the same time, the *Carabineros de Chile*, a police force with significant intermediate capabilities has long been looked to as an example of a police force with high levels of discipline and low levels of corruption. Chile is perhaps the Latin American country with the strongest firewall between national defense and public security/internal order, and while there has been debate on using military assets to counter drug trafficking at the border, the military leadership has been vehement about not deploying troops against citizens engaged in social protests.

Below, are two events that highlight the human rights challenges that defense and security forces face in Chile:

- Following the widely covered protests in Chile triggered by a transportation price hike, the President deployed the military to several strategic points throughout the country. While the Chilean police were accused of excessive force resulting in widespread injuries among protesters, more than a dozen metro stations were destroyed by protesters and more than 1,000 officers were injured including 127 seriously.³³ While most protesters were not violent there were significant levels of provocation as well as alleged digital/electronic involvement by external actors.
- Ongoing tensions between the government and autonomy seeking members of the Mapuche indigenous community in south-central Chile have led to violent confrontations between police and protesters, including a case of an alleged shooting death of a member of the community by the police while potentially intruding on the property of a private company. The Chilean military has remained at a distance, leaving the work to civilian and police authorities, but there is no shortage of calls for the armed forces to be engaged and instill order.³⁴

³³ Human Rights Watch, Chile: Llamado urgente a una reforma policial tras protestas. Washington, D.C. HRW, 26 November 2019. Available at: <<https://www.hrw.org/es/news/2019/11/26/chile-llamado-urgente-una-reforma-policial-tras-las-protestas>>

³⁴ Aislinn Lang, 'Chile fatal shooting sparks tensions with indigenous Mapuche,' *Reuters*, 10 July 2021. Available at: <<https://www.reuters.com/world/americas/son-chile-indigenous-leader-killed-by-police-restive-province-media-2021-07-10/>>

Additional Considerations/The Way Forward

As illustrated above, most countries in Latin America are deploying their military forces in public security and internal order missions. Some of these missions are exceptional in nature and time-limited, while others have persisted for years if not decades. A small minority of countries in the region have avoided major deployments of their armed forces to public security and policing missions, but there is no absence of political or social pressure for them to do so. In this light, this author would like to share areas that require further government action and thought.

What is the best strategy for chasing 'ghosts'?

In many cases of OSV those causing violence are not readily visible to the eye of security and defense forces as they either hide among the general public or may even be instigating via digital means from some other location sometimes even outside the country. These actors seek to generate over-reactions by government forces in order to create chaos and delegitimize the State. In such situations it is important that governments think and strategize deeply about how and when to deploy force so as to avoid strategic errors.

Are we militarizing police forces, 'policifying' military forces or what?

It is clear that governments need robust capabilities to address OSV. These situations are now occurring so frequently that no government can claim that they are caught off guard when they do occur. More serious and in-depth planning is required to determine the primary institutional framework for addressing OSV whether that be providing enhanced capabilities to police forces, training special units of the military to fulfil these roles at scale or creating new intermediate institutions that remain within the civilian sphere. This policy can no longer be ad hoc and requires robust debate and policy formulation through the collaboration of legislatures, executive branch authorities and military/security experts.

What about police reform?

For a good part of the last twenty years the international community and national governments have focused on police reform including making police services more professional, creating specializations within forces, integrating police reform with judicial reform, better gender integration of personnel, creating specialized units to fight organized crime as well as to undertake

community policing initiatives. Between the pandemic and the intensification of security contexts it seems some momentum has been lost in this field and it is worthwhile to take inventory of where things stand and where police reform needs to be moving forward. These conversations need to take place alongside those addressing the role of the armed forces in policing given project budget constraints facing most Latin American countries for the foreseeable future.

Doctrine and training on use of force

If governments are going to continue to utilize soldiers, sailors and marines in public security missions on a regular basis it is going to be necessary to bifurcate and update norms on use of force for warfighting on the one hand and public security on the other. This may also entail obtaining different types of firearms and other non-lethal weapons for public security missions in urban environments to reduce risks to the general population. Most armed forces have some units trained in human rights law in non-conflict contexts, but this is going to have to be done at greater scale if military public security missions are going to continue in time and space. Ideally, the military would only be engaged on such missions on an exceptional basis for short periods of time, but recent experience suggests this is the de facto norm in many Latin American countries.

Training and awareness-raising on judicial processes and protocols

Outside of war the objective of the security sector is to arrest and bring to justice those violating the law, not kill them on the battlefield. Enabling the criminal justice system to work requires following detailed procedures and protocols that preserve crime scenes, protect the custody and continuity of evidence and guarantee the rights of those detained and interrogated. In the case of the latter, with particular sensitivities related to women and children in detention or as witnesses. While no one is proposing that soldiers carry out these tasks, to the degree they are present at crime scenes they must be sufficiently trained so as to not trample on and contaminate crime scenes and evidence nor mistreat witnesses and accused persons so as to make that evidence inadmissible in a court of law.

Exit strategies

One of the most difficult aspects of the deployment of the military to non-traditional missions is devising exit strategies. Once deployed to public security missions the politicians and

public might feel like a problem has been solved and expect a military presence in perpetuity despite longer-term risks to reputation and institutional integrity. Few, if any, militaries that have sought to withdraw from public security missions have been able to do so over the past two decades. Measurable indicators need to be devised so that military leaders and civilian government officials can ascertain as to when an exceptional mission has been accomplished.

Post-pandemic security and defense in the Americas will require both creativity and innovation. Unfortunately, in the world of politics, defense and security there is very little room for the trial and error that is needed for groundbreaking public policies. Whether we are talking about the role of the armed forces in confronting organized crime, unruly social protest, prison riots or generalized insecurity it is likely that successful efforts will be those implemented in specific local contexts by respected leaders. The challenge will then be converting those successes into broader efforts that respect human rights and the rule of law at a scale commensurate with the security, defense and governance requirements of the region.

GRUPOS DE TRABAJO DE DELEGADOS: APORTE DEL CID PARA DISCUSIONES DE ALTO NIVEL EN EL HEMISFERIO

Katherine Almeida, MS, MA, MSI¹
Inte-American Defense College, IADC

El Colegio Inter-Americano de Defensa (CID), haciéndose eco de la relevancia del tema de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, realizando este Seminario con un claro compromiso con los pilares de la Organización de los Estados Americanos (OEA): Desarrollo, Democracia, Derechos Humanos y Seguridad.

Para contribuir al fortalecimiento de estos pilares en las estrategias de los Estados miembros de la OEA, el CID ha establecido grupos de discusión de Alto Nivel entre delegados designados por los distintos países. Estos grupos, definidos como grupos de trabajo de delegados, o por sus siglas en inglés, DWG - Delegates Working Group, ponen el foco de las discusiones en los desafíos reales para sus países e instituciones especializadas.

Desde el lanzamiento de esta iniciativa, en 2019, los DWG han propiciado un ambiente de diálogo colaborativo, permitiendo compartir experiencias, y generar potenciales oportunidades para los países responder a retos actuales en materia de Derechos Humanos y Derecho



Fuente: OEA/SEDI
<https://www.oas.org/es/sedi/about.asp>

¹ Professor Katherine J. Almeida Ramos, originally from Santo Domingo, Dominican Republic, received her bachelor's degree in Business Administration from Instituto Tecnológico de Santo Domingo –INTEC, graduated Summa Cum Laude. She earned a M.A in Entrepreneurship Development and Innovation at University of Salamanca, Spain. Later earned a M. A. in Social Innovation at Universidade da Beira Interior, Portugal, where she graduated with Excellence. Other specialized studies earned are Develop of Sustainable Cities, and Development Projects, within others. Katherine Almeida graduated on Master in Science of Defense and Security of the Western Hemisphere at Inter-American Defense College -IADC, Washington-DC, USA, graduated with distinction. With experience in the private sector and non-profit organizations, she is a former diplomat for the Ministry of Foreign Affairs of the Dominican Republic. She was the co-chair for Western Hemisphere of Women in International Trade organization in Washington, DC from 2016-2018. Awardee for contributions on development for communities. On academics' fields, she has being an inaugural professor of the Master's in Social Innovation of University of Salamanca, Spain, where she leads the Social Innovation course. Has being mentor for projects of underdog entrepreneurs and resilience process. She conducted Creative Thinking training workshops for teachers and leadership; to empower and engage communities to develop growth goals and resilience. Prof. Katherine Almeida is aProfessor of the Faculty at Inter-American Defense College. Core academic courses include Multidimensional Security in the Americas; Political Economy of Defense and Security; Conflict Analysis and Resolution; Illicit Economy; Crisis Simulation Exercise.

Internacional Humanitario, con un abordaje de colaboración estratégica entre las instituciones, los países y las sub-regiones.

El Seminario de DDHH en su edición de 2021, ha incluido diversos temas, dando especial importancia a la gestión de DDHH, la perspectiva humanitaria de los flujos migratorios, de la trata y tráfico de personas, de las Fuerzas Armadas (FFAA) y los derechos humanos y el derecho internacional humanitario.

Reflexiones del DWG

Es de especial consideración en materia de Derechos Humanos, el fenómeno de los flujos migratorios. En este tema, las discusiones del DWG, presentaron interesantes conclusiones que señalamos a continuación:

- Derechos Humanos y el Derecho Internacional Humanitario, son fundamentales en el debate, en cuanto a flujos migratorios, en especial los flujos migratorios mixtos, considerando tanto el derecho interno como el internacional de DDHH.
- Se han establecido, y deben reforzarse, los estándares mínimos en cuanto atención y protección de los grupos que componen los migrantes, en especial quienes se encuentran en situación de mayor vulnerabilidad, como el caso de los niños, mujeres, víctimas de conflictos armados y amenazas no tradicionales, refugiados desplazados, entre otros.
- De común consenso, los expertos expusieron el gran desafío que representa para sus países e instituciones el hacer cumplir la ley, como responsabilidad inherente, y como agentes garantes del orden público, o de contribución al mismo. A la vez, la realización de estas tareas brindando protección y ayuda, especialmente a estos grupos definidos como vulnerables, poniendo atención en aquellos grupos identificados como víctimas de algún abuso, crimen, incluso de tráfico o trata de personas.
- Dentro de las conclusiones, resultó interesante, que el crimen de la trata y el tráfico de personas es enfrentado por distintas agencias, de acuerdo con cada país, sin embargo, la complejidad de estos delitos, obliga a una coordinación y colaboración inter-agencial, inter-institucional, incluyendo las policías, servicios de fronteras, agencias sociales, de migración, con una particularidad marcada: la asistencia y protección debe ser provista, además de con sensibilidad requerida para con las víctimas, con la contundencia de la ley, en un claro y definido marco de respeto a los Derechos Humanos con todos los actores involucrados.

A diferencia de otros enmarcados en las respuestas a las organizaciones criminales, a retos, desafíos a la seguridad en los distintos Estados, el respeto a los derechos humanos es de carácter nacional, generalmente establecidos en las Constituciones, y adicionalmente, desde el ámbito de las relaciones internacionales, es de carácter vinculante.

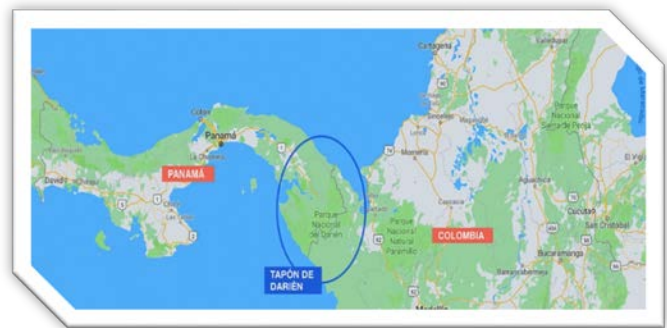
Para algunos Estados, los principios son de carácter indicativo, y se definen mediante las normativas de actuación, competencias y obligaciones de sus instituciones, siendo los principales garantes de la protección de los derechos humanos.

Otra de las reflexiones críticas compartidas por los expertos del DWG ponía atención en la relevancia de la Seguridad Humana, como enfoque priorizado en los aspectos de defensa y seguridad de los países.

El incremento de la movilidad humana, por el flujo de personas y las restricciones por la pandemia, las situaciones catalizadoras como el crimen organizado incluyendo el crimen organizado transnacional (COT), la violencia, la persecución política y la pobreza extrema en los distintos países de origen, ha adquirido magnitudes de crisis. Teniendo matices distintos en las diferentes regiones del mundo.

En el grupo, se resalta el caso de América. La experiencia de la región del Darién (Tapón de Darién), es un corredor de alto tráfico de flujos migratorios, indocumentados, huyendo de la COT, en muchos casos, en otros, en búsqueda de refugio, o utilizando la región como tránsito hacia otros países.

Además de la tragedia humana que implican estos flujos, la capacidad limitada de absorción de los países receptores, Panamá, por ejemplo, ya desde 2018 había detectado un incremento en personas de “interés” para las agencias de inteligencia de EUA, superando los dos mil sujetos (hombres y mujeres) considerados SIA (Extranjeros de Especial Interés, por sus siglas en inglés).



Fuente: Alex Puigrefagut/ Informe SRA 2019
https://www.unav.edu/documents/16800098/17755721/SRA-2019_28-30_Darien.pdf

El paso del Darién, como muchas otras vías de tránsito, en territorio continental, es utilizada por muchos migrantes de Asia, África, además de los propios habitantes de las regiones de Suramérica y el Caribe, con intenciones de movimiento en sentido norte, hacia Estados Unidos de América, principalmente.

Este contexto transfronterizo, también tiene la complejidad de que coexisten e interactúan las distintas agencias estatales, con organizaciones no gubernamentales, e instituciones del sistema interamericano, de las Naciones Unidas, y entidades de derechos humanos nacionales. Estas

dinámicas, en algunas ocasiones se dan en tensión y con propensión a que surjan conflictos de distinta naturaleza.

Para algunos países de la región, como Colombia, han tenido conflictos internos por largos periodos que generaron, y generan desplazamientos internos de grandes porciones de población, como reconoce ACNUR en su informe del 2021. La firma de los Acuerdos de Paz, en 2016, buscó responder a muchas de las consecuencias de estos conflictos internos, para cesar los enfrentamientos, mejorar la calidad de vida de las personas, y con un marco referencial de respeto y protección de los DDHH.



Fuente: Informe de Respuesta a Venezolanos (2021).
<https://reliefweb.int/map/colombia/am-rica-latina-y-el-caribe-refugiados-y-migrantes-venezolanos-en-la-regi-n-hasta-enero>

El desplazamiento de la población venezolana en la región, especialmente en calidad de refugiados, ha representado una de las oleadas de movilización forzada de mayor impacto, como citan los delegados del grupo. Directamente en la región, más de dos millones de personas han salido de Venezuela en búsquedas de supervivencia, con las consecuentes circunstancias en torno al tráfico y trata personas.

Este caso particular muestra que los desafíos a los DDHH incluyen la problemática por la no regularización de población en el país y consecuentemente la dificultad para atender derechos básicos tanto la población afectada por el desplazamiento interno, como la población migrante venezolana. Para estos Estados de la región, en

mayor o menor grado, Esta circunstancia resulta muy compleja, especialmente agravada en el contexto de la emergencia sanitaria por la pandemia del COVID-19, haciendo de la garantía de los Derechos Humanos uno de los retos más complejos, dramáticos y desafiantes a los sistemas de migración, capacidad de absorción, y mecanismos de respuestas a esta población flotante.

Otra de las experiencias compartidas por el DWG durante este seminario fue la del Paraguay, un país limítrofe sin costas o litoral marítimo, que sí consta con una serie de dificultades por la triple frontera con Argentina y Brasil. Es especialmente en esta región donde se producen

la mayor cantidad de situaciones delictivas como el crimen organizado, lavado de dinero, la trata de personas, el tráfico de armas, el narcotráfico, entre otros.

El flujo migratorio en esta subregión, según los expertos del grupo, obedece a factores económicos, consecuencias de la falta de oportunidades laborales entre los jóvenes y mujeres en edad productiva, entre otras causas. A la vez, de forma anacrónica, el país no deja de ser receptor de flujos migratorios provenientes de Venezuela, Brasil, Argentina, pero caracterizados estos desplazamientos por una recepción relativamente preparada y con carácter empático en la población en general.

Sin embargo, cabe destacar que en zonas de triple fronteras, la seguridad es el enfoque predominante, ya que, además de considerarse un derecho humano, es condición indispensable para el adecuado funcionamiento de la sociedad. Estos espacios de fronteras terrestres son fácilmente utilizados por el crimen organizado transnacional, la corrupción desbordada, el tráfico de ilícitos, la trata y tráfico de personas, razón por la cual las estrategias implementadas en estas zonas particulares se estructuran con equipos interagenciales, y multidisciplinarios que estén alerta a los riesgos de vulnerar el respeto a los derechos humanos, utilizando protocolos, lo que pretende mitigar ese riesgo, pero no evita totalmente que se puedan cometer atropellos que lleven a posteriores procesos en los órganos jurisdiccionales correspondientes.

Oportunidades de colaboración

Las áreas en las que se identifican oportunidades para mejorar las capacidades incluyen:

- Identificación de los grupos en condiciones de vulnerabilidad
- Entrenamientos en los principios básicos sobre el uso de la fuerza y las limitaciones correspondiente para garantizar los DDHH.
- Agilidad en las gestiones judiciales para las investigaciones de violaciones de DDHH.
- Rendición de cuentas y regímenes de consecuencias claros sobre las implicaciones internacionales que tiene en los Estados la falta de cumplimiento de compromisos adquiridos tanto en el Derecho Internacional de los DDHH, como en el Derecho Internacional Humanitario, entendiendo los mecanismos vinculantes de las instituciones internacionales en esta materia (Sistema Universal, Sistema Interamericano de Derechos Humanos).

- Dialogar sobre los nuevos tipos de migraciones humanas que se dan en el contexto actual, considerando también factores causales o influyentes como el cambio climático y la degradación del medio ambiente.
- Con una visión estratégica, también se concluye que la educación con enfoque de derechos humanos es un factor que puede influir en la prevención de violaciones de DDHH.

Consideraciones finales del DWG

Reiterando el principio de responsabilidad del Estado como garante y protección de los derechos humanos dentro de sus territorios. En este sentido, el rol de las fuerzas y cuerpos de seguridad, tanto a cargo de la seguridad nacional, como la seguridad interior, es fundamental para el adecuado desenvolvimiento de la sociedad, en un marco de DDHH en sus funciones como instituciones estatales.

En el hemisferio, tomando como punto de inflexión el 2003, a raíz de la Declaración sobre Seguridad de Las Américas, realizada en México por la Organización de los Estados Americanos, OEA, se señalan en el tópico II “Valores y Enfoques Comunes”, artículo 3, declara “la paz es un valor y un principio en sí mismo y se basa en la democracia, la justicia, el respeto a los derechos humanos, la solidaridad, la seguridad y el respeto al derecho internacional.” Estos principios y valores comunes son la base indicativa para las normas que orientan la actuación de los miembros de las fuerzas de seguridad, refrendando en el mismo documento el común compromiso de mantener el respeto al estado de derecho y al derecho internacional, “incluidos el derecho internacional humanitario, el derecho internacional de los derechos humanos, el derecho internacional de los refugiados, la Convención Interamericana contra el Terrorismo...”

Como se ha reiterado desde la OEA, las condiciones de la seguridad humana implican e incluyen el pleno respeto de la persona, siendo los derechos humanos y las libertades fundamentales condiciones fundamentales para garantizar las mejoras en su calidad de vida.

Seminarios como este, de actualización en temas tan relevantes como los Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, son espacios que contribuyen al fortalecimiento de las instituciones estatales de la región.

Se propicia el análisis de los marcos regulatorios, leyes, normas, alcances de las instituciones, de forma que se puedan compartir las mejores prácticas, las experiencias y

oportunidades de eficiencia en cuanto a los DDHH y DIH, en el común interés de contribuir a la estabilidad y la consolidación de la paz.

Las organizaciones no gubernamentales centradas en los Derechos Humanos como materia de acción, programática o de gestión en sus proyectos para con las poblaciones, en especial las de condiciones vulnerables, son stakeholders relevantes que deben considerarse en las estrategias que se trazan para responder a las necesidades de seguridad, desarrollo y soluciones sociales que el Estado implementa.

Ciertamente estos grupos de interés, importantes actores sociales, muchas veces se encuentran en posiciones distintas a las de las instituciones estatales. Esto, fruto de diversas razones, intereses particulares, desconocimiento de los roles, indefinición de las delimitaciones, acciones erráticas de uno y otro lado, o confusión en los alcances, derechos y responsabilidades, no puede ser una causa de imposibilidad para aunar esfuerzos, especialmente en los casos de refugiados, trata y tráfico de personas, así como el combate al crimen organizado en la región. Se valora positivamente, en adición a los paneles de expertos, y las conferencias especializadas, es de gran valor el espacio que el CID ofrece en las sesiones para discusiones de alto nivel del DWG. En estas sesiones, proponen diálogos entre especialistas en el sector de defensa y seguridad en sus países, directamente vinculados al tema de DDHH y DIH.

Haciendo un poco de historia, este Grupo de Trabajo de Delegados, DWG, inicia en el seminario del 2019, es un aporte del CID, apoyado por el Comando Sur de los Estados Unidos, USSOUTHCOM por sus siglas en inglés, que aunó esfuerzos con esta institución, invitando delegados de los países de la región para participar específicamente en estas discusiones. El CID, destinó un miembro de la Facultad del Colegio para moderar las discusiones, de forma que se pudieran seguir hilos conductores que optimizaran el tiempo y focalizaran los temas relevantes para la discusión.



Este primer DWG, durante los días 17 a 19 diciembre 2019, se realizó en modalidad presencial, con la participación de ocho (8) países de la región y nueve (9) delegados internacionales invitados por USSOUTHCOM, quienes representaron los niveles de dirección o asesoría especializada en instituciones militares, policiales y

civiles de carácter estatal (sector público) o de sectores estratégicos de su interés nacional.

En el contexto de la pandemia por el COVID-19, el Colegio InterAmericano de Defensa realiza el seminario en modalidad virtual en fechas del 26 al 29 de octubre del 2020, todo un desafío para la participación de los países debido a la situación de emergencia vigente en muchos de ellos. Desafiando esta dificultad, en el año 2020 participaron nueve (9) países de la región y un total de diecinueve (19) delegados internacionales.

A pesar de que la evolución de la pandemia permitió las flexibilizaciones en las medidas sanitarias, a niveles nacional e internacional, este seminario se realizó en modalidad virtual, del 20 al 22 de octubre del 2021.

Se contó con la participación de nueve (9) países: Paraguay, Honduras, Belice, Colombia, República Dominicana, Chile, Trinidad y Tobago, Panamá y Estados Unidos de América, representados por veinte y cinco (25) oficiales, civiles, militares y policiales, de distintas instituciones y organismos en sus respectivos gobiernos.

Como se ha señalado en múltiples publicaciones, el Colegio InterAmericano de Defensa ha desarrollado esta iniciativa de los DWG desde el abordaje educativo, utilizando la metodología de **diálogo reflexivo (Método Dialogal)**, a partir de objetivos establecidos y acompañados por la Facultad, de manera que se priorice la profundización en los temas de interés específico para sus instituciones representadas, con el fin de lograr establecer prioridades comunes y oportunidades para respuestas colaborativas.

Otra de los métodos utilizados en las actividades, incluyen **la comparación** de casos reales compartidos por los participantes (**Método Analógico o Comparativo**), para facilitar la integración, dificultada por el contexto virtual. Hay que resaltar que este tipo de iniciativas, replicables en otros foros e instituciones educativas, es uno de los múltiples aportes del CID a los países miembros de la OEA, en su calidad de órgano educativo e institución académica superior en temas Seguridad y Defensa InterAmericana.



CONCLUSIONS: HUMAN RIGHTS AND INTERNATIONAL HUMANITARIAN LAW SEMINAR – 2021

Prof. Philip Kaplan, IADC²
Seminar Coordinator

The Seminar's guest speakers and panelists emphasized how current trends have made human rights concerns more crucial than ever for the Western Hemisphere's security forces. Governments in many OAS member states are increasingly turning to the armed forces to address domestic security threats such as organized crime, narcotrafficking, and youth street gangs. Moreover, the region over the past four years has seen a dramatic increase in mass, anti-government protests, as citizens in many countries have grown frustrated with the perceived inability of governments to address crime, corruption, poverty and inequality. Some elected leaders have directed the armed forces to crack down on protestors.

The Covid pandemic has exacerbated the trend, as the region's armed forces have often been tasked with missions such as enforcing public health-related curfews and quarantines. The pandemic has also contributed to human trafficking and irregular migrations, and military personnel have at times been charged with enforcing border security.

These domestic security missions place military forces in contact with ordinary citizens outside of the traditional contexts of armed conflict or humanitarian assistance. Such encounters raise human rights challenges for which military personnel may be unprepared. While most national armed forces in the region include some units trained in the types of non-lethal force appropriate for domestic policing assignments, this type of training will need to be more

² El profesor Kaplan imparte los cursos de Relaciones Cívico Militares, Relaciones Cívico Militares-Práctica, Defensa y Seguridad en los Medios de Comunicación, entre otros. Posee una licenciatura en Ciencias Políticas de Boston University, una maestría en Periodismo y Relaciones Públicas de American University y una maestría en Estrategia de Seguridad Nacional del National War College. Su habilidad para los idiomas: inglés, español, turco y alemán le han permitido desempeñar diferentes cargos a nivel nacional e internacional. Algunos de ellos son: Periodista en el Centre Daily Times (EEUU); Vice Cónsul en la Embajada de los EEUU en Santo Domingo; Oficial político en la Embajada de los EEUU en Panamá; Watch Officer en el Departamento de Estado de los EEUU; Gerente de Oficina para Kosovo en el Departamento de Estado de los EEUU-Oficina de Europa Central; Oficial Político en la Embajada de los EEUU en Ankara; Jefe de la Sección Política en la Embajada de los EEUU en Ankara; Jefe de la Sección Política en la Embajada de los EEUU en Vienna; Consejero Político en la Embajada de los EEUU en Lima; Director de Europa y Euro-Asia en el Departamento de Estado de EEUU – Oficina de la Democracia, Derechos Humanos y Trabajo; Oficial de Desarrollo Profesional en el Departamento de Estado de los EEUU-Oficina de Recursos Humanos.

widespread if the region's armed forces are to be permanently tasked with domestic security responsibilities.

A number of the emerging threats to human rights in the Western Hemisphere - including irregular and forced migration, organized crime, narcotrafficking, and the pandemic – are regional in nature, and addressing them will therefore require not only good governance at the national level, but also leadership and cooperation at the regional level.

Una vez concluidos los dos días de presentaciones se solicitó a los ponentes que resumieran sus comentarios para esta publicación. El Colegio Interamericano de Defensa (CID) no se hace responsable de las opiniones vertidas en los artículos publicados. Las opiniones, conclusiones y recomendaciones expresadas o que queden implicadas en sus distintos artículos son las de sus autores y no reflejan necesariamente la política o posición oficial ni del Colegio Interamericano de Defensa, ni de la Junta Interamericana de Defensa, ni de la Organización de los Estados Americanos, ni la del país u organización representada por el autor.

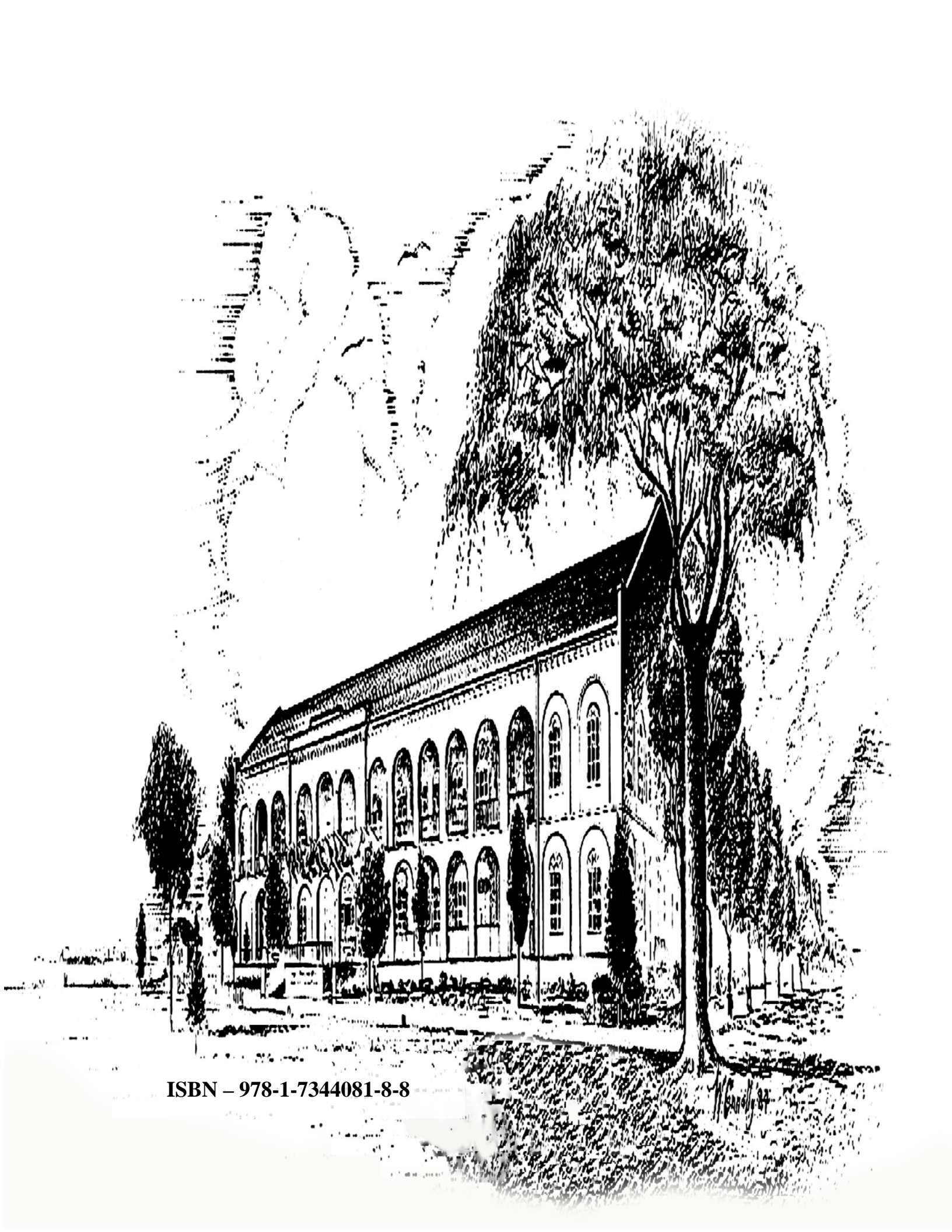
Expresamos nuestro agradecimiento al Comando Sur de los Estados Unidos de América (US Southern Command) por su apoyo económico para la realización de este Seminario.

Es un libro gratuito publicado por el Colegio Interamericano de Defensa. No se autoriza su publicación en otros medios, salvo solicitud y acuerdo con la entidad responsable.

Para más información, por favor, visite nuestro sitio web: www.iadc.edu.

Publicado en Washington, D.C. (EE. UU.).

ISBN 978-1-7344081-8-8



ISBN – 978-1-7344081-8-8